

Eidgenössisches Departement des Innern EDI Département fédéral de l'intérieur DFI Bundesamt für Sozialversicherungen BSV Office fédéral des assurances sociales OFAS



Inhaltsverzeichnis - Table des matières

2 3	Vorwort Préface
4 5 4 5	Altersvorsorge – Prévoyance vieillesse Abgeschlossene Forschungs- und Evaluationsprojekte Projets de recherche et d'évaluation achevés Laufende Forschungs- und Evaluationsprojekte Projets de recherche et d'évaluation en cours
6 7	Wissenstransfer Transfert de connaissances
8 9 12 13	Familien, Generationen und Gesellschaft – Famille, générations et société Abgeschlossene Forschungs- und Evaluationsprojekte Projets de recherche et d'évaluation achevés Laufende Forschungs- und Evaluationsprojekte Projets de recherche et d'évaluation en cours
16 17	Jugendschutz – Protection des jeunes Abgeschlossene Forschungs- und Evaluationsprojekte Projets de recherche et d'évaluation achevés
28 29	Nationales Programm zur Prävention und Bekämpfung von Armut – Programme national de prévention et de lutte contre la pauvreté Abgeschlossene Forschungs- und Evaluationsprojekte Projets de recherche et d'évaluation achevés

36 Wissenstransfer

28

29

37 Transfert de connaissances

Invalidität / Behinderung - Invalidité / Handicap

Laufende Forschungs- und Evaluationsprojekte

Projets de recherche et d'évaluation en cours

Forschungsprogramm IV - Programme de recherche AI

- 38 Abgeschlossene Forschungs- und Evaluationsprojekte
- 39 Projets de recherche et d'évaluation achevés
- 44 Laufende Forschungs- und Evaluationsprojekte
- 45 Projets de recherche et d'évaluation en cours

Pilotversuche zur Förderung der Eingliederung (Art. 68^{quater} IVG) Projets pilotes favorisant la réadaptation (art. 68^{quater} LAI)

- 48 Abgeschlossene Forschungs- und Evaluationsprojekte
- 49 Projets de recherche et d'évaluation achevés
- 48 Wissenstransfer
- 49 Transfert de connaissances

Grundlagen und Weiterentwicklung der Sozialen Sicherheit – Bases générales et développement de la sécurité sociale

- 50 Laufende Forschungs- und Evaluationsprojekte
- 51 Projets de recherche et d'évaluation en cours

Vorwort

Ende 2015 hat der Bundesrat eine Gesetzesvorlage zur Weiterentwicklung der Invalidenversicherung (IV) in die Vernehmlassung geschickt. Mit den darin vorgeschlagenen Massnahmen soll der Invalidisierung vorgebeugt und die Eingliederung verstärkt werden, insbesondere bei Kindern, Jugendlichen und Menschen mit psychischen Beeinträchtigungen. Bei der Entwicklung dieser Massnahmen spielten die Forschungs- und Evaluationsresultate eine wichtige Rolle. So zeigt die Evaluation der neuen Eingliederungsmassnahmen, die im Rahmen der 5. und 6. IVG-Revision eingeführt wurden, dass sich die IV gemäss ihren Grundsätzen «Eingliederung vor Rente» resp. «Eingliederung aus der Rente» weiterentwickelt hat (S. 40). Die Studie verdeutlicht aber auch, dass es sehr schwierig ist, Menschen mit einer IV-Rente wieder ins Erwerbsleben einzugliedern. Im Vergleich zum Aufwand können nur kleine Effekte festgestellt werden. Je früher Massnahmen eingeleitet werden, desto grössere Chancen bestehen. Auch in der geplanten Weiterentwicklung der IV wird noch stärker auf eine frühzeitige und gezielte Unterstützung gesetzt, damit erkrankte oder verunfallte Erwerbstätige nicht ihren Arbeitsplatz verlieren.

Wie können junge, psychisch erkrankte Menschen dabei unterstützt werden, ein unabhängiges Leben mit einer Tätigkeit im ersten Arbeitsmarkt zu führen? Ein Forschungsprojekt hat die Berentungsverläufe von jungen IV-Rentner/innen untersucht (S. 38). Dabei zeigt sich, dass es junge Menschen gibt, bei denen mehr hätte unternommen werden können, um eine Berentung zu verhindern. Es bräuchte dazu eine intensive Zusammenarbeit aller Akteure, wie z. B. der behandelnden Ärztinnen und Ärzte, der Berufsberatung und anderer Fachpersonen der IV, Lehrpersonen, Arbeitgebende und Eltern. Zudem benötigen die Akteure eine gewisse Hartnäckigkeit und Ausdauer. Zu diesem Thema präsentiert die neue Gesetzesvorlage ebenfalls Vorschläge für Verbesserungen.

Im Mai 2015 hat der Bundesrat nach fünf Jahren eine positive Bilanz aus den beiden nationalen Programmen Jugend und Gewalt sowie Jugend und Medien gezogen und entschieden, dass beim Jugendmedienschutz die Massnahmen weitergeführt und die Koordination und die Regulierung verstärkt werden sollen. Die Gewaltprävention bleibt hingegen eine Aufgabe der Kantone, Städte und Gemeinden. Als Grundlage für die Bundesratsberichte dienten die Schlussevaluationen der beiden Programme, deren Resultate in diesem Jahresbericht kurz vorgestellt werden (S. 16 und S. 24).

Zwei weitere Studien haben den administrativen Aufwand, der durch staatliche Regulierung entsteht, im Fokus. Zum einen wird im Bereich Familienzulagen ein Regulierungs-Checkup durchgeführt (S. 12). Ziel ist es, das System für die Unternehmen zu vereinfachen und die Verwaltungskosten zu senken. Zum anderen wird untersucht, welche Regulierungen auf Bundes-, Kantons- und Gemeindeebene für die Eröffnung einer Einrichtung für die familienergänzende Kinderbetreuung gelten (S. 12). Auch in dieser Studie geht es darum, mögliche Vereinfachungen und Verbesserungen aufzuzeigen.

Im Bereich der beruflichen Vorsorge wurde untersucht, ob die Befürchtungen gerechtfertigt sind, dass der Rechnungslegungsstandard IAS 19 die Arbeitgebenden dazu veranlasst, Vorsorgerisiken systematisch auf die Arbeitnehmenden zu überwälzen. Anhand der zur Verfügung stehenden Daten konnten diese Vorbehalte gegenüber IAS 19 nicht erhärtet werden (S. 3).

Der Wissenstransfer innerhalb des Amtes und der Bundesverwaltung erfolgt im Rahmen einer regelmässig stattfindenden Informationsveranstaltung «Forum Forschung und Grundlagen» (Forum F+G), an der wichtige Forschungsergebnisse interessierten Mitarbeitenden vorgestellt und gemeinsam diskutiert werden. Der Jahresbericht listet die verschiedenen Themen auf, die präsentiert wurden.

Alle publizierten Forschungsberichte finden sich als Download auf der Homepage des BSV: http://www.bsv.admin.ch/praxis/forschung/publikationen und http://www.bsv.admin.ch/dokumentation/publikationen/00098

2 Vorwort

Préface

Fin 2015, le Conseil fédéral a mis en consultation un projet de loi sur le développement continu de l'assurance-invalidité (AI). Les mesures proposées visent à prévenir la mise en invalidité et à renforcer la réadaptation, en particulier chez les enfants, les adolescents et les personnes atteintes dans leur santé psychique. Les résultats des travaux de recherche et d'évaluation ont joué un rôle important dans l'élaboration de ces mesures.

Ainsi, l'évaluation des mesures de réadaptation introduites à l'occasion des 5e et 6e révisions de l'Al montre que l'Al s'est développée conformément au principe «la réadaptation prime la rente» (p. 41). L'étude met aussi en évidence que la réinsertion des bénéficiaires d'une rente Al dans le monde du travail est très difficile et que les efforts déployés sont disproportionnés par rapport aux résultats obtenus. Les chances de réinsertion sont d'autant plus élevées que les mesures ont été prises à un stade précoce. Le développement continu de l'Al tel qu'il est prévu mettra encore davantage l'accent sur un soutien précoce et ciblé visant à éviter que les personnes malades ou victimes d'un accident perdent leur travail.

Comment est-il possible d'aider les jeunes atteints dans leur santé psychique à mener une vie autonome et à exercer une activité sur le marché primaire du travail? Un projet de recherche a analysé les parcours qui aboutissent à l'octroi d'une rente (p. 39). Il en ressort qu'il aurait été possible de faire plus pour certains jeunes afin d'éviter une mise en invalidité. Une collaboration plus poussée entre les différentes parties prenantes – médecins traitants, spécialistes de l'orientation professionnelle et autres professionnels de l'AI, enseignants, employeurs et parents – aurait été nécessaire. Les acteurs doivent par ailleurs faire preuve d'une certaine ténacité et persévérance. Le projet de loi présente également des suggestions d'amélioration sur ce plan.

En mai 2015, le Conseil fédéral a tiré un bilan positif des deux programmes nationaux de protection de la jeunesse, «Jeunes et violence» et «Jeunes et médias», menés pendant cinq ans. Il a décidé de poursuivre les mesures et de renforcer la coordination et la réglementation dans le domaine de la protection des jeunes face aux médias. La prévention de la violence demeure par contre une responsabilité des cantons, des villes et des communes. Les rapports du Conseil fédéral reposent sur les résultats de l'évaluation finale des deux programmes qui sont brièvement exposés dans le présent rapport annuel (pp. 17 et 25).

Deux autres études se sont intéressées à la charge administrative résultant de la réglementation étatique. D'une part, un check-up de la réglementation a été dressé dans le domaine des allocations familiales (p. 13). L'objectif est de simplifier le système pour les entreprises et de réduire les frais d'administration. D'autre part, une étude a examiné les réglementations applicables aux niveaux fédéral, cantonal et communal pour l'ouverture de places d'accueil extrafamilial (p. 13). Cette étude a également cherché à identifier les possibilités d'amélioration et de simplification dans ce domaine.

Dans le domaine de la prévoyance professionnelle, une étude a examiné la crainte que la norme IAS 19 incitent les employeurs à reporter systématiquement le risque de prévoyance sur leurs salariés. Toutefois, les données disponibles ne permettent pas de conclure à un transfert systématique des risques de prévoyance vers les employés du fait de la norme IAS 19 (p. 4).

Le transfert de connaissances au sein de l'office et de l'administration fédérale a lieu dans le cadre de séances d'information organisées régulièrement et intitulées «Forum Recherche & analyses fondamentales». Lors de ces séances, les principaux résultats des recherches menées sont présentés aux collaborateurs intéressés et discutés avec eux. Le présent rapport annuel dresse la liste des thèmes abordés dans ce cadre.

Tous les rapports de recherche publiés peuvent être téléchargés sur le site Internet de l'OFAS, sur http://www.bsv.admin.ch/praxis/forschung/publikationen/index.html?lang=fr et http://www.bsv.admin.ch/dokumentation/publikationen/00098/index.html?lang=fr.

Préface 3

Altersvorsorge

Abgeschlossene Forschungs- und Evaluationsprojekte

Auswirkungen von IAS 19 auf die berufliche Vorsorge → E-Bericht (Internet BSV)

Auftragnehmende: Swisscanto Vorsorge AG, Zürich; Lukas Müller, Stephan Wyss Ansprechpersonen BSV: Jean-Marc Maran, Jean-François Rudaz

Bereits seit längerer Zeit sind in der öffentlichen Debatte Befürchtungen zu hören, wonach Schweizer Anwender der International Financial Reporting Standards (IFRS) einen Anreiz hätten, die berufliche Vorsorge umzugestalten, um dadurch möglichst optimale Auswirkungen auf ihre Jahresrechnung zu erzielen. Konkret geht es um den Standard IAS 19, der die Abbildung der Vorsorgeverpflichtungen in den Büchern der Unternehmen regelt. Befürchtet wird dabei insbesondere, dass systematisch Risiken auf die Arbeitnehmenden überwälzt werden. Im Rahmen eines Forschungsprojekts wurde geprüft, ob und in welcher Form sich die internationalen Rechnungslegungsvorschriften auf die Ausgestaltung der beruflichen Vorsorge eines Unternehmens auswirken. Tatsächlich kann es in Einzelfällen zu einer einseitigen Anpassung der Vorsorgepläne kommen. Ein systematischer Risikotransfer zu den Arbeitnehmenden aufgrund der IAS 19 kann anhand der zur Verfügung stehenden Daten hingegen nicht nachgewiesen werden.

→ CHSS 5/2015 «Auswirkungen von IAS 19 auf die berufliche Vorsorge»

Laufende Forschungs- und Evaluationsprojekte

Freizügigkeitsleistungen, die den Kreislauf der beruflichen Vorsorge verlassen – Machbarkeitsstudie

Ansprechpersonen BSV: Laure Huguenin-Dezot, Jean-François Rudaz

Auf der Basis einer begrenzten Anzahl Freizügigkeitseinrichtungen soll die Machbarkeitsstudie Angaben zur jährlichen Höhe der Freizügigkeitsleistungen, die den Kreislauf der beruflichen Vorsorge verlassen, und zur Höhe der Leistungen, die im Kreislauf verbleiben oder darin wieder aufgenommen werden, liefern. In einer zweiten Phase ist aufzuzeigen, unter welchen Voraussetzungen eine systematische und vollumfängliche Erhebung der Zahlungsflüsse der Freizügigkeitsleistungen bei sämtlichen in der Schweiz tätigen Freizügigkeitseinrichtungen möglich ist.

Prévoyance vieillesse

Projets de recherche et d'évaluation achevés

L'impact de la norme IAS 19 sur la prévoyance professionnelle

→ Rapport électronique (Internet OFAS)

Mandataires: Swisscanto Vorsorge AG, Zurich; Lukas Müller, Stephan Wyss Contact OFAS: Jean-Marc Maran, Jean-François Rudaz

Cela fait quelque temps déjà que s'exprime dans le débat public la crainte que les utilisateurs suisses des «international financial reporting standards» (IFRS) ne soient tentés de remanier les plans de prévoyance professionnelle afin d'améliorer la présentation de leurs comptes annuels. Concrètement, l'inquiétude concerne la norme IAS 19, qui règlemente la présentation dans les comptes de l'entreprise des engagements découlant de la prévoyance professionnelle. L'on redoute surtout un transfert systématique des risques sur le personnel. Un projet de recherche a permis d'examiner si, et sous quelle forme, les normes comptables internationales influencent l'aménagement de la prévoyance professionnelle par les entreprises. Dans certains cas, elles peuvent inciter une entreprise à adapter ses plans de prévoyance de manière unilatérale. Toutefois, les données disponibles ne permettent pas de conclure à un transfert systématique des risques de prévoyance vers les employés du fait de la norme IAS 19.

→ CHSS 5/2015 «L'impact de la norme IAS 19 sur la prévoyance professionnelle»

Projets de recherche et d'évaluation en cours

Prestations de libre passage quittant les circuits de la prévoyance professionnelle – Etude de faisabilité

Contact OFAS: Laure Huguenin-Dezot, Jean-François Rudaz

A partir d'un nombre limité d'institutions de libre passage, l'étude de faisabilité doit quantifier le volume annuel des prestations de libre passage qui quittent les circuits de la prévoyance professionnelle et le volume des prestations qui restent dans ces circuits ou les réintègrent. Dans une seconde phase, les conditions d'un relevé systématique et exhaustif des mouvements des prestations de libre passage auprès de la totalité des institutions de libre passage opérant en Suisse seront présentées.

Unterschiede zwischen Altersrenten von Frauen und Männern in der Schweiz

Ansprechpersonen BSV: Sabina Littmann-Wernli, Jean-François Rudaz

Der Forschungsauftrag umfasst drei Teilziele. Zuerst soll im Rahmen von deskriptiven Analysen der Unterschied zwischen den Altersrenten von Männern und Frauen in der Schweiz gemessen werden, und zwar anhand eines Datensets des SAKE-Moduls «Soziale Sicherheit» (drei Erhebungsjahre), verknüpft mit Daten des Projekts SESAM¹. Dann soll im Rahmen von erklärenden Analysen ermittelt werden, welche Bedeutung die verschiedenen Einflussfaktoren haben, die in den deskriptiven Analysen als Ursache für die Unterschiede zwischen den Geschlechtern und/ oder zwischen Untergruppen festgestellt worden sind. Schliesslich sollen anhand spezifischer Analysen alternative Entwicklungen des geschlechtsspezifischen Rentengefälles in der Schweiz und mögliche Stossrichtungen zur Minimierung dieser Unterschiede aufgezeigt werden.

Vorsorgeeinrichtungen vergleichbar machen? Machbarkeitsstudie (Postulat Vitali)

Ansprechpersonen BSV/OAK BV: Philipp Rohrbach, André Tapernoux, Jean-François Rudaz

Zur Beantwortung des Postulats erfassen die Forschenden in einer Bestandsaufnahme die Methoden und Indikatoren, die dem Ziel dienen, die finanzielle Lage der Vorsorgeeinrichtungen vergleichen zu können. Die Vor- und Nachteile der untersuchten Methoden werden aufgezeigt. Die Sammelstiftungen der Lebensversicherungsunternehmen sind von dieser Machbarkeitsstudie ausgenommen. Ausgehend von den Ergebnissen des ersten Schritts, wird eine Methode oder ein Indikator ausgewählt und anhand einer Stichprobe von 10 bis 15 Vorsorgeeinrichtungen getestet. Im Anschluss an diesen Test prüfen die Forschenden, unter welchen Voraussetzungen die Methode zu Vergleichszwecken auf alle in der Schweiz tätigen Vorsorgeeinrichtungen angewendet werden könnte.

Wissenstransfer

Forum F+G

21. Mai 2015: Pensionierungsverluste in der beruflichen Vorsorge Referentin: Ljudmila Bertschi (Towers Watson, Zürich)

4. Juni 2015: Auswirkungen von IAS 19 auf die berufliche Vorsorge Referenten: Stephan Wyss, Lukas Müller (Swisscanto Vorsorge AG)

SAKE/SESAM erfasst sämtliche Arten von Rentenleistungen. Dazu gehören zudem spezifische Indikatoren der 1. Säule (z. B. Erziehungsgutschriften, Gesamtbetrag der Altersrenten eines Ehepaares, Splitting, massgebliches durchschnittliches Jahreseinkommen usw.).

L'écart des rentes de vieillesse entre femmes et hommes en Suisse

Contact OFAS: Sabina Littmann-Wernli, Jean-François Rudaz

Ce projet poursuit trois objectifs partiels. Tout d'abord, dans le cadre d'analyses descriptives, le projet a mesuré les écarts de rentes de vieillesse entre hommes et femmes en Suisse à partir d'un set de données constitué de trois vagues du module «Sécurité sociale» de l'ESPA appariées à SESAM². Ensuite, dans le cadre d'analyses explicatives, le projet a déterminé le poids relatif des différents facteurs influençant les écarts de rentes entre sexes et/ou entre sous-groupes relevés dans l'approche descriptive. Enfin, ce projet a comporté quelques analyses spécifiques permettant de cerner les évolutions possibles des écarts de rentes entre femmes et hommes en Suisse et fournir des pistes de réflexion pour atténuer les écarts.

Rendre comparables les institutions de prévoyance professionnelle? Etude de faisabilité (postulat Vitali)

Contact OFAS/CHS PP: Philipp Rohrbach, André Tapernoux, Jean-François Rudaz

Afin de répondre au postulat, les chercheurs ont dressé un inventaire des méthodes et des indicateurs permettant de comparer la situation financière des institutions de prévoyance. Ils ont mis en évidence les avantages et inconvénients des différentes méthodes examinées. Les fondations collectives des assurances-vie ne sont pas concernées par cette étude de faisabilité. Sur la base des résultats obtenus lors de la première étape, une méthode ou un indicateur sera retenu et testé à l'aide d'un échantillon de dix à quinze institutions de prévoyance. A la suite de ce test, les chercheurs vérifieront sous quelles conditions cette méthode pourrait être appliquée à des fins de comparaison à toutes les institutions de prévoyance actives en Suisse.

Transfert de connaissances

Forum R+A

21 mai 2015: Pertes sur les retraites dans la prévoyance professionnelle Oratrice: Ljudmila Bertschi (Towers Watson, Zurich)

4 juin 2015: L'impact de la norme IAS 19 sur la prévoyance professionnelle Orateurs: Stephan Wyss, Lukas Müller (Swisscanto Vorsorge AG)

² La base ESPA/SESAM recense l'ensemble des types de prestations reçues à la retraite. Elle contient en outre des indications spécifiques au 1^{er} pilier (par ex. indications relatives au bonus éducatif, à la somme totale des rentes AVS au sein d'un couple marié, au splitting, au RAM, etc.).

Familien, Generationen und Gesellschaft

Abgeschlossene Forschungs- und Evaluationsprojekte

Ich und meine Schweiz. Befragung von 17-jährigen Jugendlichen in der Schweiz → E-Bericht (Internet BSV)

Auftragnehmende: Berner Fachhochschule, Michelle Beyeler | Universität Zürich, Sarah Bütikofer |

Universität Bern, Isabelle Stadelmann-Steffen

Ansprechpersonen BSV: Marion Nolde, Claudia Profos Frick, Sabina Littmann-Wernli

Im Hinblick auf die eidgenössischen Wahlen vom Herbst 2015 hat die Eidgenössische Kommission für Kinder- und Jugendfragen eine Onlinebefragung bei 17-Jährigen aus allen Landesteilen der Schweiz durchgeführt. Die Jugendbefragung umfasst ein breites Themenspektrum: unter anderem Einschätzung der eigenen Ausbildungschancen, Position zu aktuellen gesellschaftspolitischen Themen – wie beispielsweise Migration, Chancengleichheit und Diskriminierung, Familienmodelle und Beziehungen zu Europa – sowie allgemeines politisches und gesellschaftliches Engagement. Die gestellten Fragen lassen teilweise Vergleiche mit der Gesamtbevölkerung zu.

Die Onlinebefragung wurde im November und Dezember 2014 durchgeführt. Befragt wurden Jugendliche mit Jahrgang 1997, das heisst kurz vor der Volljährigkeit, unabhängig von deren Staatsangehörigkeit. Mit einem Rücklauf von 66 Prozent, was 1990 Befragten entspricht, konnte eine sehr gute Repräsentativität erreicht werden.

Die Ergebnisse zeigen, dass die junge Generation mitreden will, ihre Ansichten äussern und auch an den Wahlen teilnehmen möchte. Die politischen Überzeugungen unterscheiden sich dabei nicht grundsätzlich von denen älterer Generationen, sind aber vielfältig. Die Trennlinien verlaufen oft entlang der Unterschiede bezüglich Geschlecht, sprachregionaler Herkunft oder Staatsbürgerschaft.

- → CHSS 4/2015 «Wie hat es die junge Generation mit der Politik?»
- → Eidgenössische Kommission für Kinder und Jugendfragen EKKJ

Famille, générations et société

Projets de recherche et d'évaluation achevés

Ma Suisse et moi. Enquête menée auprès des jeunes de 17 ans résidant en Suisse → Rapport électronique (Internet OFAS)

Mandataires: Berner Fachhochschule, Michelle Beyeler | Universität Zürich, Sarah Bütikofer | Universität Bern, Isabelle Stadelmann-Steffen Contact OFAS: Marion Nolde, Claudia Profos Frick, Sabina Littmann-Wernli

A l'approche des élections fédérales de l'automne 2015, la Commission fédérale pour l'enfance et la jeunesse a fait réaliser une enquête d'opinion représentative s'adressant à des jeunes de 17 ans de toutes les régions du pays. L'enquête couvre toute une série de thématiques, parmi lesquelles l'appréciation que les jeunes font de leur formation future, leur position sur des thèmes touchant la politique et la société – comme la migration, l'égalité des chances et la discrimination, les modèles familiaux et les relations de la Suisse avec l'Europe – et leur engagement politique et social de manière générale. Les questions posées permettent de faire certaines comparaisons avec l'opinion de l'ensemble de la population.

L'enquête en ligne s'est déroulée de novembre à décembre 2014. Elle interrogeait des jeunes nés en 1997, autrement dit au seuil de leur majorité politique, quelle que soit leur nationalité. Le sondage a atteint un excellent degré de représentativité, puisque le taux de réponse était de 66 % (1990 réponses).

Les résultats montrent que la jeune génération souhaite participer, exprimer ses opinions et même voter lors des élections. Les convictions politiques des jeunes sont diverses et ne se distinguent pas fondamentalement de celles des générations qui les précèdent. Les différences d'opinions entre les jeunes sont fonction de trois facteurs principaux: le genre, la région linguistique et la nationalité.

- → CHSS 4/2015 «Quel intérêt les jeunes portent-ils à la politique?»
- → Commission fédérale pour l'enfance et la jeunesse CFEJ

Schulergänzende Betreuung aus Eltern- und Kindersicht

→ E-Bericht (Internet BSV)

Auftragnehmende: INFRAS, Zürich; Susanne Stern, Eva Gschwend | Tiresia, Savosa; Diego Medici | Institut de recherches économiques, Université de Neuchâtel; Alain Schönenberger, Alexandra Kis Ansprechpersonen BSV: Simone Hebeisen Bartlome, Viviane Marti, Maria Ritter

Die Studie untersuchte zwei Fragen: Wie beurteilen Eltern und Kindern modulare und gebundene Tagesstrukturen für Kindergarten- und Schulkinder in der Schweiz? Inwiefern tragen diese Strukturen dazu bei, Familie und Erwerbstätigkeit oder Ausbildung zu vereinbaren? Modular heisst, dass die Eltern die Wochentage und die Betreuungszeiten individuell wählen können. Modulare Tagesstrukturen sind die Regel an öffentlichen Schulen. In gebundenen Formen sind Schulunterricht, Mittagessen und Betreuung für die ganze Schulwoche verbindlich. Nebst einer Literaturanalyse wurden an elf Schulen Eltern und Kinder aus allen drei Sprachregionen für die Durchführung von qualitativen Interviews ausgewählt. In der Bewertung der beiden Betreuungsformen durch die Eltern schneiden gebundene Tagesschulen leicht besser ab. Die Studie zeigt, dass die Mehrheit der Befragten mit der aktuellen Erwerbs- und Betreuungssituation grundsätzlich zufrieden ist. Trotzdem bleibt die Vereinbarkeit von Familie und Erwerbstätigkeit oder Ausbildung für erwerbstätige Eltern von Kindern im Schulalter eine organisatorische Herausforderung. Die bestehenden Tagesstrukturen decken längst nicht alle Bedürfnisse ab. Für die Vereinbarkeit von Familie und Erwerbstätigkeit oder Ausbildung sind Tagesstrukturen aber unabdingbar. Es besteht ein Bedarf für ein flächendeckendes, qualitativ hochstehendes und für alle Eltern bezahlbares Angebot.

- → CHSS 6/2015 «Schulergänzende Betreuung in der Schweiz aus Eltern- und Kindersicht» (S. 356ff.)
- → Homepage der Eidgenössischen Koordinationskommission für Familienfragen EKFF

Analyse der Vollkosten und der Finanzierung von Krippenplätzen in Deutschland, Frankreich und Österreich im Vergleich zur Schweiz (Postulat Bulliard-Marbach) → E-Bericht (Internet BSV)

Auftragnehmende: INFRAS, Zürich; Susanne Stern, Andrea Schultheiss, Juliane Fliedner, Rolf Iten | Schweizerisches Institut für Empirische Wirtschaftsforschung, Universität St. Gallen; Christina Felfe

Ansprechpersonen BSV: Cornelia Louis, Olivier Brunner-Patthey

Im Rahmen dieser Analyse wurden die Kosten und Finanzierungssysteme von Krippenplätzen in der Schweiz und in den Nachbarländern auf der Grundlage bestehender Daten verglichen. Ziel war es, nützliche Ansätze aufzuzeigen, um die Schweizer Krippenlandschaft weiterzuentwickeln

Die sehr heterogene und meist auch unvollständige Datenlage zu den verschiedenen Aspekten des Vergleichs war eine der grössten Herausforderungen der Untersuchung. Der Ländervergleich basiert somit primär auf Ergebnissen von regionalen Fallstudien.

Insgesamt zeigt sich, dass zwar die Vollkosten eines Krippenplatzes in der Schweiz nach Kaufkraftbereinigung im Rahmen der ausländischen Vergleichsregionen liegen. Hingegen bezahlen
die Eltern in der Schweiz deutlich mehr für einen Krippenplatz als in den Vergleichsländern.
Der grösste Kostenblock in Kinderkrippen sind die Personalkosten. Einsparungen im
Personalbereich könnten eine Verringerung der Qualität der Betreuung bedeuten oder auch
sich negativ auf die Vereinbarkeit von Beruf und Familie auswirken. Handlungsbedarf besteht in
Bezug auf die finanzielle Belastung der Eltern – diese könnte durch eine stärkere Beteiligung
der öffentlichen Hand oder der Arbeitgebenden reduziert werden.

→ CHSS 5/2015 «Krippenkosten und -finanzierung im internationalen Vergleich»

L'accueil parascolaire vu par les parents et les enfants

→ Rapport électronique (Internet OFAS)

Mandataires: INFRAS, Zürich; Susanne Stern, Eva Gschwend | Tiresia, Savosa; Diego Medici | Institut de recherches économiques, Université de Neuchâtel; Alain Schönenberger, Alexandra Kis Contact OFAS: Simone Hebeisen Bartlome, Viviane Marti, Maria Ritter

L'étude a examiné deux questions: comment les parents et les enfants évaluent l'accueil parascolaire modulable et les écoles à horaire continu en Suisse? Dans quelle mesure ces structures favorisent-elles la conciliation entre vie familiale et vie professionnelle ou formation? Une offre est dite modulable lorsque les parents peuvent choisir de manière personnalisée les jours de la semaine et les horaires durant lesquels la garde de leur enfant est assurée. Les structures d'accueil parascolaire modulable sont la règle dans les écoles publiques. Dans les écoles à horaire continu, les cours, les repas de midi et la prise en charge en dehors des heures de cours sont obligatoires tous les jours de la semaine scolaire.

Outre une analyse de la littérature, l'étude a retenu onze écoles des trois régions linguistiques pour la réalisation d'entretiens qualitatifs avec des parents et des enfants. La qualité de la prise en charge est jugée par les parents légèrement meilleure dans les écoles à horaire continu que

pour la réalisation d'entretiens qualitatifs avec des parents et des enfants. La qualité de la prise en charge est jugée par les parents légèrement meilleure dans les écoles à horaire continu que dans l'accueil parascolaire modulable. L'étude montre que si la majorité des parents interrogés sont satisfaits de l'équilibre actuel entre temps de travail et temps consacré à la garde des enfants, la conciliation entre vie familiale et vie professionnelle ou formation reste pour eux un défi organisationnel. Les structures de jour existantes ne couvrent de loin pas tous les besoins. L'accueil parascolaire est indispensable pour concilier vie familiale et vie professionnelle ou formation. Il existe un réel besoin, sur l'ensemble du territoire, d'une offre de qualité et accessible financièrement à tous les parents.

- → CHSS 6/2015 «L'accueil parascolaire en Suisse vu par les parents et les enfants» (p. 356ss)
- → Site internet de la Commission fédérale de coordination pour les questions familiales COFF

Analyse des coûts complets et du financement des places de crèche en Allemagne, en France et en Autriche, en comparaison avec la Suisse (postulat Bulliard-Marbach) Rapport électronique (Internet OFAS)

Mandataires: INFRAS, Zurich; Susanne Stern, Andrea Schultheiss, Juliane Fliedner, Rolf Iten | Schweizerisches Institut für Empirische Wirtschaftsforschung, Universität St. Gallen; Christina Felfe Contact OFAS: Cornelia Louis, Olivier Brunner-Patthey

Le coût et les systèmes de financement des places de crèche en Suisse et dans les pays voisins ont été comparés sur la base des données existantes. L'objectif était de dégager des approches utiles pour le développement des crèches en Suisse.

Un des principaux défis auxquels l'analyse a été confrontée est le caractère fortement hétérogène et souvent incomplet des données sur les différents aspects étudiés. La comparaison entre pays se base donc principalement sur les résultats d'études de cas régionales.

Il en ressort que si le coût complet d'une place de crèche en Suisse se situe, en parité de pouvoir d'achat, dans le même ordre de grandeur que dans les autres régions étudiées, le montant à la charge des parents est beaucoup plus élevé en Suisse que dans les autres pays. Les frais de personnel constituent le principal poste de dépenses d'une crèche. Des économies sur le personnel auraient néanmoins des conséquences négatives sur la qualité de la prise en charge et sur les possibilités de concilier vie familiale et vie professionnelle. Il existe un besoin d'agir en ce qui concerne la charge financière pesant sur les parents, laquelle pourrait être allégée grâce à une participation accrue des pouvoirs publics ou des employeurs.

→ CHSS 5/2015 «Coûts et financement des places de crèche en comparaison internationale»

Laufende Forschungs- und Evaluationsprojekte

Check-up der Regelung im Bereich der Familienzulagen

Ansprechpersonen BSV: Giovanna Battagliero, Olivier Brunner-Patthey

In einer Befragung zum administrativen Aufwand, der durch staatliche Regulierung entsteht, berichteten einige der befragten Unternehmen von erheblichen Problemen im Bereich der Familienzulagen.

Die Faktoren, die in diesem Bereich den administrativen Aufwand in den Unternehmen und Durchführungsorganen immer weiter ansteigen lassen, sind unter anderem:

- die flexibleren Arbeitsformen,
- die steigende interkantonale und transnationale Mobilität der Arbeitnehmenden,
- die hohe Scheidungsrate sowie

Unternehmen.

• die vielen unterschiedlichen Familien- und Ausbildungsformen.

Besonders kompliziert ist die Lage für Unternehmen mit Zweigniederlassungen ausserhalb des Kantons, in dem sich der Hauptsitz befindet. Denn jede Zweigstelle untersteht dem Gesetz des Kantons, in dem sie sich befindet. Auch die neuen Technologien für die elektronische Verwaltung und den elektronischen Datenaustausch konnten diese Probleme nicht lösen. Ein Regulierungs-Checkup im Bereich Familienzulagen soll Vereinfachungen und eine Reduktion der Verwaltungskosten für die Unternehmen bringen. Der Checkup ist Teil der neuen Massnahmen des bundesrätlichen Programms 2016–2019 zur administrativen Entlastung von

Regulierungen für die Eröffnung einer Einrichtung der familienergänzenden Kinderbetreuung (Postulat Quadranti)

Ansprechpersonen BSV: Cornelia Louis, Barbara von Kessel-Regazzoni, Jean-François Rudaz

Das Postulat Quadranti «Abbau von bürokratischen Hürden und Vorschriften bei der Kinderbetreuung im ausserfamiliären Bereich» beauftragt den Bundesrat, die Bürokratie und Auflagen im Zusammenhang mit der Bewilligung von Plätzen für familienergänzende Betreuung zu prüfen. Das Ziel des Projekts ist es, die für die Eröffnung einer Einrichtung für die familienergänzende Kinderbetreuung geltenden Regulierungen auf Bundes-, Kantons- und Gemeindeebene zu erfassen. Die Auflagen für die Schaffung einer solchen Einrichtung sollen untersucht werden, insbesondere im Hinblick auf baupolizeiliche Anforderungen, Brandschutz, Unfallverhütung, Hygiene und Lebensmittelsicherheit. Es soll abgeklärt werden, ob die bestehenden Regulierungen gerechtfertigt oder unverhältnismässig sind. Mögliche Erleichterungen, Vereinfachungen und Verbesserungen sollen ermittelt werden.

Wirtschaftlichkeit des Angebots «Beratung und Hilfe 147» von Pro Juventute

Ansprechpersonen BSV: Manuela Krasniqi, Olivier Brunner-Patthey

In diesem Projekt soll untersucht werden, ob die Ressourcen des Angebots «Beratung und Hilfe 147» aus betriebswirtschaftlicher Sicht angemessen und effizient eingesetzt sind und ob ein Sparpotenzial in der Durchführung des Angebots «Beratung und Hilfe 147» besteht. Ziel des Mandats ist es:

- zu prüfen, ob das bestmögliche Verhältnis zwischen den eingesetzten Ressourcen (Personalkosten, Sachkosten usw.) und dem Leistungspaket (professionelle, sprachregionale, kostenlose Rund-um-die-Uhr-Beratung usw.) erreicht wird;
- zu prüfen, ob und wie das vereinbarte Leistungspaket besser erbracht bzw. die Mittel des Bundes besser eingesetzt werden können.

Projets de recherche et d'évaluation en cours

Check-up de la réglementation dans le domaine des allocations familiales

Contact OFAS: Giovanna Battagliero, Olivier Brunner-Patthey

Lors d'une enquête sur la charge administrative résultant des réglementations étatiques, certaines des entreprises sondées ont indiqué qu'il existait dans le domaine des allocations familiales des problèmes substantiels.

Les facteurs qui concourent à augmenter les tâches administratives dans ce domaine au sein des entreprises et des organes d'exécution sont, parmi d'autres, les suivants :

- la flexibilité accrue des formes de travail.
- la mobilité intercantonale et transnationale toujours plus forte des salariés,
- le taux de divorce élevé.
- la diversité des formes de vie familiale et de formation

La situation est particulièrement compliquée pour les entreprises ayant des succursales en dehors du canton où se trouve le siège principal. Chaque succursale est en effet assujettie au régime du canton où elle est établie. La diffusion des nouvelles technologies de gestion et d'échanges électroniques des données n'a pas permis de résoudre ces problèmes. Un check-up de la réglementation dans le domaine des allocations familiales doit permettre d'aboutir à des simplifications et à une réduction des frais d'administration à la charge des entreprises. Ce check-up figure parmi les nouvelles mesures du programme 2016-2019 du Conseil fédéral pour l'allégement administratif des entreprises.

Réglementations pour la création d'une structure d'accueil extrafamilial (postulat Quadranti)

Contact OFAS: Cornelia Louis, Barbara von Kessel-Regazzoni, Jean-François Rudaz

Le postulat Quadranti «Accueil extrafamilial pour enfants. Eliminer les obstacles et les prescriptions bureaucratiques» demande au Conseil fédéral d'examiner les obstacles bureaucratiques et les exigences à remplir en relation avec l'autorisation de créer des places d'accueil extrafamilial pour enfants. Le projet de recherche a pour but de recenser les régulations devant être respectées tant au niveau fédéral, cantonal que communal lors de l'ouverture d'une structure d'accueil extrafamilial pour enfants. Devront ainsi être examinées les exigences à remplir lors de l'ouverture d'une telle structure, notamment au niveau de la police des constructions, de la protection incendie, de la protection contre les accidents, de l'hygiène et de la sécurité alimentaire. Il faut déterminer si les réglementations existantes sont justifiées ou disproportionnées et des allégements, des simplifications et des améliorations peuvent y être apportés.

Economicité du service «Conseils + aide 147» géré par Pro Juventute

Contact OFAS: Manuela Krasniqi, Olivier Brunner-Patthey

L'étude examine si les ressources nécessaires pour honorer le contrat de prestations sont utilisées de manière adéquate et efficiente et si certaines économies sont réalisables dans la mise en œuvre du service «Conseils + aide 147».

Les objectifs du mandat sont les suivants:

- vérifier si le rapport entre les ressources utilisées (en personnel, en matériel, etc.) et les prestations fournies (conseils professionnels, trilingues, gratuits, 24h/24, etc.) est optimal;
- examiner si la mise en œuvre du service ou l'affectation des aides financières octroyées par la Confédération peuvent être perfectionnées, et si oui, comment.

Sozialfirmen in der Schweiz (Postulat Carobbio)

Ansprechpersonen BSV: Xenia Wassihun, Frédéric Widmer

Das Forschungsprojekt wird Antworten auf das Postulat von Nationalrätin Marina Carobbio Guscetti liefern. Es gilt, Anzahl und Merkmale der Sozialfirmen in der Schweiz zu ermitteln und eine Typologie zu erstellen. Ausserdem müssen die kantonalen Rechtsgrundlagen erfasst und analysiert werden. In einem weiteren Teil geht es um die finanzielle Beteiligung der öffentlichen Hand. Dabei werden die finanziellen Auswirkungen der Sozialfirmen auf das Budget von Bund, Kantonen und Gemeinden mit besonderem Fokus auf die Arbeitslosenversicherung, die Invalidenversicherung und die Sozialhilfe ausgewertet.

Kofinanzierung Pilotprojekt Betreuungsgutscheine des Kantons Bern

Ansprechpersonen BSV: Cornelia Louis, Olivier Brunner-Patthey

Das Forschungsprojekt des Kantons Bern soll im Hinblick auf die Revision der kantonalen Verordnung über die Angebote zur sozialen Integration (ASIV) eine fundierte Grundlage für die politischen Entscheide erarbeiten. Basierend auf diesen Ergebnissen sollen konkrete Handlungsempfehlungen zur Ausgestaltung des künftigen kantonalen Systems für Betreuungsgutschriften erfolgen.

Im Forschungsprojekt sind folgende Fragestellungen von zentraler Bedeutung:

- Welche Wirkung haben die Gutscheine auf den Markt und die Marktteilnehmer?
- Welche der bereits angedachten Modelle eignen sich für die Einführung der Gutscheine im gesamten Kanton?
- Könnte eine freie Wahl zwischen dem bestehenden System und einem System mit Betreuungsgutscheinen umgesetzt werden?
- Welche Auswirkungen haben die Tariflimiten?
- · Was passiert bei einem nicht ausreichenden Gemeindebudget?
- Können Gutscheine über die Gemeindegrenzen hinweg eingelöst werden?

Bestandsaufnahme der schweizerischen Kinder- und Jugendpolitik

Ansprechpersonen BSV: Sonja Kupferschmied, Frédéric Widmer

Der Bundesrat hat im Rahmen der Inkraftsetzung des Kinder- und Jugendförderungsgesetzes (KJFG) das BSV beauftragt, eine elektronische Plattform einzurichten, die einen Überblick über die Kinder- und Jugendpolitik in der Schweiz bietet. Das Ziel der Studie ist es, die Informationen für die Plattform zu folgenden Inhalten zu sammeln: Themen der Kinder- und Jugendpolitik, Umsetzung der zuständigen Akteure, Weiterentwicklungen und Grundlagenwissen.

Entreprises sociales en Suisse (postulat Carobbio)

Contact OFAS: Xenia Wassihun, Frédéric Widmer

Le projet de recherche doit répondre au postulat de la conseillère nationale Carobbio Guscetti. Il doit premièrement identifier le nombre et les caractéristiques des entreprises sociales en Suisse, et établir une typologie. Deuxièmement, les bases légales cantonales pertinentes doivent être répertoriées et analysées. Enfin, la participation financière des pouvoirs publics sera l'objet du troisième volet. Dans ce cadre, les conséquences financières des entreprises sociales sur le budget de la Confédération, des cantons et des communes seront analysées, avec une attention particulière portée à l'assurance-chômage, l'assurance-invalidité et l'aide sociale.

Cofinancement du projet pilote «Bons de garde» du canton de Berne

Contact OFAS: Cornelia Louis, Olivier Brunner-Patthey

Le projet de recherche du canton de Berne se propose d'élaborer une base solide facilitant les décisions politiques en rapport avec la révision de l'ordonnance sur les prestations d'insertion sociale (OPIS). Ses résultats devraient permettre de formuler des recommandations concrètes pour l'organisation du système cantonal de bons de garde.

Les réponses aux questions suivantes revêtiront à cet égard une importance essentielle:

- Quels sont les effets des bons sur le marché et ses acteurs?
- Parmi les modèles déjà envisagés, lesquels conviennent pour une mise en place des bons dans l'ensemble du canton?
- Un libre choix entre le système actuel et le système des bons de garde pourrait-il être mis en œuvre?
- Quels sont les effets des limites tarifaires?
- Que se passe-t-il lorsque le budget de la commune n'est pas suffisant?
- Les bons peuvent-ils être échangés hors du territoire de la commune?

Etat des lieux de la politique suisse de l'enfance et de la jeunesse

Contact OFAS: Sonja Kupferschmied, Frédéric Widmer

Dans le cadre de la mise en œuvre de la loi sur l'encouragement de l'enfance et de la jeunesse (LEEJ), le Conseil fédéral a chargé l'OFAS de créer un site Internet permettant d'avoir une vue d'ensemble de la politique suisse de l'enfance et de la jeunesse. Le but du projet est de récolter les informations qui seront présentées sur ce site concernant: les thèmes liés à la politique de l'enfance et de la jeunesse, la mise en œuvre par les différents acteurs compétents, ainsi que les derniers développements et la documentation de base.

Jugendschutz

Abgeschlossene Forschungs- und Evaluationsprojekte

Jugend und Medien

Schlussevaluation des nationalen Programms Jugendmedienschutz und Medienkompetenzen → E-Bericht (Internet BSV)

Auftragnehmende: Interface, Luzern; Alexandra La Mantia, Marc Spörri, Flurina Dietrich, Andreas Balthasar Ansprechpersonen BSV: Thomas Vollmer, Gisela Hochuli

Das BSV setzte in den Jahren 2011–2015 das nationale Programm Jugend und Medien um. Das Programm fokussierte auf den erzieherischen Jugendmedienschutz. Es wollte dazu beitragen, dass Kinder und Jugendliche kompetent mit den Chancen und Gefahren von digitalen Medien umgehen und Eltern eine aktive Begleitrolle wahrnehmen. Um dieses Ziel zu erreichen, richteten sich die Programmleistungen vor allem an Multiplikatoren wie Kantone, Fachorganisationen, Hochschulen und Schulungsanbietende.

Aufgabe der Evaluation war, Konzept und Umsetzung des Programms, Nutzung und Nützlichkeit der Programmleistungen, deren Beitrag an die Erreichung der strategischen Ziele sowie den Bedarf nach zukünftigen Unterstützungsleistungen zu beurteilen. Dabei wurden Dokumente und Daten analysiert, qualitative Gespräche mit Expertinnen und Experten geführt und eine Breitenbefragung bei Multiplikatorinnen und Multiplikatoren der Programmaktivitäten und bei Bezugspersonen von Kindern und Jugendlichen durchgeführt.

Die Evaluation kommt zu einem positiven Ergebnis. Das Konzept wird als stimmig, die Umsetzung und der Ressourceneinsatz als effizient erachtet. Das Programm konnte breit abgestützt und als Kompetenzzentrum für den Jugendmedienschutz auf nationaler Ebene etabliert werden. Kantone, Fachorganisationen, Hochschulen und Schulungsanbietende schätzen und nutzen die zur Verfügung gestellten Materialien und Vernetzungsmöglichkeiten. Die Informationsmaterialien (Webseite, Broschüren, Flyer) erfreuen sich auch bei Eltern, Lehr- und Betreuungspersonen einer hohen Beliebtheit. Die Evaluation empfiehlt, die Unterstützungsleistungen des Bundes im Bereich Jugend und Medien weiterzuführen.

- → CHSS 4/2015 «Förderung der Medienkompetenzen das Engagement hat sich gelohnt»
- → CHSS 4/2015 «Jugendschutzprogramme: Der Bundesrat zieht Bilanz»

Protection des jeunes

Projets de recherche et d'évaluation achevés

Jeunes et médias

Evaluation finale du programme national «Protection de la jeunesse face aux médias et compétences médiatiques» (Jeunes et médias)

→ Rapport électronique (Internet OFAS)

Mandataires: Interface, Lucerne; Alexandra La Mantia, Marc Spörri, Flurina Dietrich, Andreas Balthasar Contact OFAS: Thomas Vollmer, Gisela Hochuli

L'OFAS a mis en œuvre le programme national Jeunes et médias de 2011 à 2015. Ce programme s'est concentré sur le volet éducatif de la protection de la jeunesse face aux médias: il visait à encourager les enfants et les jeunes à saisir les opportunités et à éviter les risques des médias numériques, ainsi qu'à aider les parents à assumer activement leur fonction d'encadrement. Afin de remplir ces objectifs, le programme a misé sur des relais tels que cantons, organisations spécialisées, hautes écoles et organisateurs de cours. L'évaluation avait pour but d'examiner la conception et la mise en œuvre du programme, l'utilisation et l'utilité des prestations fournies, leur contribution à la réalisation des objectifs stratégiques, ainsi que la nécessité de prévoir des instruments de soutien supplémentaires. Elle a consisté en une analyse approfondie de documents et de données, en entretiens avec des experts sur les aspects qualitatifs, ainsi qu'en une vaste enquête auprès de personnes relais des activités du programme et auprès de personnes de référence d'enfants et de jeunes. Les conclusions de l'évaluation sont positives. Il en ressort que la conception du programme est pertinente et que les ressources ont été utilisées de manière judicieuse. Le programme a bénéficié d'un large soutien et a su s'établir comme centre de compétences national pour la protection des jeunes face aux médias. Les cantons, organisations spécialisées, hautes écoles et organisateurs de cours utilisent et apprécient le matériel et les possibilités de mise en réseau issus du programme. Le matériel d'information disponible (site web, brochures, dépliants) est très prisé des parents, des enseignants et des autres personnes de référence. L'évaluation recommande le maintien des prestations de la Confédération dans le domaine des jeunes et des médias.

- → CHSS 4/2015 «Développement des compétences médiatiques: l'engagement a porté ses fruits»
- ightarrow CHSS 4/2015 «Programmes de protection de la jeunesse: le Conseil fédéral tire un bilan positif»

Identifikation von Good Practice im Jugendmedienschutz im internationalen Vergleich → E-Bericht (Internet BSV)

Auftragnehmende: Hans-Bredow-Institut, Hamburg; Wolfgang Schulz, Stephan Dreyer, Kevin Dankert | Universität Fribourg; Manuel Puppis | Hochschule für Technik und Wirtschaft, Chur; Matthias Künzler | Universität Zürich; Christian Wassmer

Ansprechpersonen BSV: Thomas Vollmer, Gisela Hochuli

Jugendschutz trifft vor dem Hintergrund neuer Anbieter- und Angebotsstrukturen, neuer Technologien und Dienste sowie aktueller Entwicklungen der Medienausstattung und -nutzung von Minderjährigen auf eine Vielzahl neuer Herausforderungen. Für ein modernes Jugendschutzsystem ist es wichtig, auf diese Entwicklungen bereits vorbereitet zu sein oder adäquat darauf reagieren zu können. Die Studie gibt auf Basis von vierzehn ausgewählten Ländern einen Überblick über derzeitige Jugendschutzsysteme im internationalen Vergleich. Es zeigt sich, dass Jugendmedienschutz in allen untersuchten Ländern ein politisch relevantes Thema ist. Es fand sich aber kein Land, in dem Jugendmedienschutz einem systematischen, strategischen und zukunftsoffenen Ansatz folgt. Alle untersuchten Systeme stellen sich als in erster Linie traditionell gewachsene, mehr oder weniger stark fragmentierte «Patchworks» dar. Sie reagieren auf neue Entwicklungen spontan und in Einzelbereichen, z. B. nach besonders aufsehenerregenden Cybermobbing-Fällen. Für das Internet verfügen die wenigsten Länder über einen Jugendschutzrahmen, der über das allgemeine Strafrecht hinausgeht. Die Untersuchung hat diese Ansätze mit Expertinnen und Experten aus den betroffenen Branchen, der Verwaltung auf Bundes- und Kantonsebene und der Wissenschaft diskutiert und stellt auf dieser Grundlage zehn Handlungsempfehlungen auf.

→ CHSS 4/2015 «Good Practice für den Jugendmedienschutz der digitalen Gesellschaft»

Evaluation der Selbstregulierungsmassnahmen zum Jugendmedienschutz der Branchen Film, Computerspiele, Telekommunikation und Internet → E-Bericht (Internet BSV)

Auftragnehmende: Universität Zürich; Michael Latzer, Florian Saurwein, Konstantin Dörr, Natascha Just, Julian Wallace Ansprechpersonen BSV: Manuela Krasniqi, Gisela Hochuli

Der Medienwandel führt zu spezifischen Risiken für minderjährige Mediennutzer/innen und stellt Eltern, Pädagogen, Industrie und den Staat vor neue Herausforderungen. Die Studie evaluiert die Selbstregulierungsinitiativen der Branchen Film, Computerspiele, Telekommunikation und Internet zum Jugendmedienschutz in der Schweiz. Sie zeigt, welche Selbstregulierungsinitiativen bestehen, wie sie umgesetzt werden, welche Wirkung sie erzielen und welche Verbesserungsmöglichkeiten sich anbieten.

Als theoriegeleiteter Schwerpunkt überprüft die Evaluation in den einzelnen Initiativen organisatorische Erfolgsfaktoren. Diese Untersuchung wird durch Ergebnisse von Testkäufen in der Film- und Computerspielebranche sowie von Elternbefragungen zu den Themen Jugendschutzfilter und Alterskennzeichnung bei Filmen und Spielen ergänzt. Des Weiteren werden Testergebnisse zur Wirksamkeit von Jugendschutzprogrammen (Filtersoftware) beurteilt. Die Evaluation kommt zum Schluss, dass die Selbstregulierungsinitiativen der Branchen regelmässig überprüft, der technischen Entwicklung folgend weiterentwickelt und unter den Unternehmen besser verbreitet werden sollten. An den Verkaufsstellen sollte bezüglich Jugendschutz besser informiert und beraten werden. Im Bereich Mehrwertdienste (kostenpflichtige Angebote in der Telekommunikation wie Sex-Telefonnummern etc.) sollten wirksame Altersverifikationssysteme entwickelt und eingesetzt werden.

ightarrow CHSS 4/2015 «Jugendmedienschutz: Selbstregulierung der Schweizer Branchen auf dem Prüfstand»

18

Identification des bonnes pratiques dans la protection des jeunes face aux médias en comparaison internationale → Rapport électronique (Internet OFAS)

Mandataires: Hans-Bredow-Institut, Hamburg; Wolfgang Schulz, Stephan Dreyer, Kevin Dankert | Universität Fribourg; Manuel Puppis | Hochschule für Technik und Wirtschaft, Chur; Matthias Künzler | Universität Zürich; Christian Wassmer Contact OFAS: Thomas Vollmer, Gisela Hochuli

Les nouvelles structures d'offres et de fournisseurs, les nouvelles technologies et les nouveaux services, ainsi que les derniers développements en matière d'accessibilité et d'utilisation des médias par les mineurs, mettent la protection de la jeunesse à rude épreuve. Un système moderne de protection de la jeunesse doit être préparé à ces évolutions ou être en mesure d'y réagir adéquatement. La présente étude porte sur quatorze pays et fournit une vue d'ensemble des systèmes de protection de la jeunesse en comparaison internationale.

Elle arrive à la conclusion que la protection des jeunes face aux médias constitue un thème politique pertinent dans tous les pays étudiés, mais qu'aucun d'entre eux ne poursuit une approche systématique, stratégique et orientée vers l'avenir. Tous les systèmes étudiés se présentent avant tout comme des *patchworks* plus ou moins fragmentés, issus d'une évolution progressive. Ils réagissent de manière spontanée aux nouvelles évolutions ou de façon sélective, comme après des cas de cyberharcèlement particulièrement marquants. S'agissant d'Internet, une minorité de pays seulement possèdent un cadre de protection de la jeunesse qui va au-delà du droit pénal général.

Sur la base des discussions menées avec des experts des branches concernées, des administrations fédérale et cantonales et du monde scientifique, l'étude formule dix recommandations.

→ CHSS 4/2015 «Bonnes pratiques en matière de protection des jeunes face aux médias»

Evaluation des mesures d'autorégulation en matière de protection des jeunes face aux médias dans les domaines des films, des jeux vidéo, des télécommunications et d'Internet → Rapport électronique (Internet OFAS)

Mandataires: Universität Zürich; Michael Latzer, Florian Saurwein, Konstantin Dörr, Natascha Just, Julian Wallace Contact OFAS: Manuela Krasniqi, Gisela Hochuli

L'évolution des médias entraîne des risques spécifiques pour les mineurs et pose de nouveaux défis aux parents, aux pédagogues, au secteur privé et à l'Etat. L'étude évalue les initiatives d'autorégulation existant en Suisse dans les domaines des films, des jeux vidéo, des télécommunications et d'Internet afin de protéger les jeunes face aux médias. Elle recense les initiatives d'autorégulation, examine leur mise en œuvre et leurs effets, et identifie les possibilités d'amélioration.

Le point fort de l'analyse théorique concerne les facteurs organisationnels déterminants pour le succès des différentes démarches. Cette analyse est complétée par les résultats d'achats-tests de films et de jeux vidéo, ainsi que d'enquêtes menées auprès de parents sur les filtres de protection de la jeunesse et les indications de limite d'âge pour les films et les jeux vidéo. L'étude comprend en outre une évaluation des résultats des tests d'efficacité des programmes de protection de la jeunesse (logiciels de filtrage).

Elle arrive à la conclusion que les initiatives d'autorégulation prises par la branche des médias devraient être évaluées régulièrement, développées en fonction de l'évolution technologique et diffusées plus largement dans les entreprises. L'information et le conseil en matière de protection des jeunes devraient également être améliorés dans les points de vente. Enfin, dans le domaine des services à valeur ajoutée (télécommunications payantes, tels que numéros roses, etc.), il faudrait développer et appliquer des systèmes efficaces de vérification de l'âge.

→ CHSS 4/2015 «Protection de la jeunesse face aux médias: analyse de l'autorégulation en Suisse»

Erhebung und Überprüfung der Regulierungsaktivitäten der Kantone im Bereich Jugendmedienschutz → E-Bericht (Internet BSV)

Auftragnehmende: Büro Vatter, Bern; Eveline Huegli, Christian Bolliger Ansprechpersonen BSV: Manuela Krasniqi, Gisela Hochuli

Mit medienspezifischen Regulierungsmassnahmen und strafrechtlichen Verboten sollen

- · die missbräuchliche Nutzung von Medien verhindert,
- Medieninhalte auf ihr Gefährdungspotenzial für Kinder und Jugendliche beurteilt und
- der Zugang zu diesen Inhalten reguliert werden.

Die Studie erhebt und überprüft die Regulierungsaktivitäten der Kantone (öffentliche Filmvorführungen, Filme auf Bildtonträgern, interaktive Unterhaltungssoftware sowie präventive verdeckte Fahndung/Ermittlung) und die Strafverfolgungspraxis (Gewaltdarstellungen und Pornografie).

Die Forschenden führten dazu in allen Kantonen eine schriftliche Befragung der zuständigen kantonalen Stellen, Polizei und Staatsanwaltschaft durch. Sie diskutierten die empirischen Befunde anschliessend im Rahmen von Fokusgruppen.

Der Jugendmedienschutz hängt gegenwärtig primär von der freiwilligen Teilnahme der Branche ab, auch wenn es im Filmbereich gewisse überkantonale Regulierungs- und Koordinationsbestrebungen gibt. Dem Jugendmedienschutz durch strafrechtliche Bestimmungen sind im Vollzug Grenzen gesetzt, da es eine grosse Zahl an potenziell strafrechtlich relevanten Materialien gibt und die Ressourcen der kantonalen Behörden beschränkt sind. Im Hinblick auf präventive verdeckte Ermittlungen oder Fahndungen im Internet bestehen zudem noch bedeutende ungeklärte Rechtsfragen.

→ CHSS 4/2015 «Regulierungsaktivitäten der Kantone im Jugendmedienschutz»

Analyse des activités de réglementation des cantons dans le domaine de la protection de la jeunesse face aux médias

→ Rapport électronique (Internet OFAS)

Mandataire: Bureau Vatter, Berne; Eveline Huegli, Christian Bolliger

Contact OFAS: Manuela Krasniqi, Gisela Hochuli

Les mesures réglementaires et les dispositions pénales en rapport avec les médias visent:

- · à prévenir l'usage abusif des médias;
- à estimer les dangers potentiels des contenus médiatiques, et
- à réglementer l'accès à ces contenus pour les enfants et les jeunes.

L'étude recense et examine les activités de réglementation des cantons (concernant les projections publiques, les films sur support physique, les logiciels de divertissement interactifs ainsi que les recherches et investigations secrètes préventives) et leur pratique en matière de poursuite pénale (concernant les représentations de la violence et la pornographie). Les auteurs de l'étude ont mené une enquête écrite auprès des autorités cantonales compétentes, de la police et du ministère public. Des rencontres ont ensuite été organisées afin de discuter des résultats empiriques.

A l'heure actuelle, la protection de la jeunesse face aux médias dépend principalement de la bonne volonté du secteur privé, même si l'on relève certains efforts intercantonaux de réglementation et de coordination dans le domaine des films. L'application des dispositions pénales pertinentes en matière de protection de la jeunesse face aux médias se heurte à des limites, car le nombre de contenus tombant potentiellement sous le coup du code pénal est élevé et les ressources des autorités cantonales, limitées. D'importantes questions juridiques doivent encore être clarifiées s'agissant des investigations secrètes préventives sur Internet.

→ CHSS 4/2015 «Activités de réglementation des cantons pour protéger les jeunes face aux médias»

Evaluation Projekte Peer-Education / Peer-Tutoring zur Förderung von Medienkompetenzen → E-Berichte (Internet BSV)

Auftragnehmende: Hochschule für Soziale Arbeit FHNW, Institut Kinder- und Jugendhilfe, Basel; Olivier Steiner, Rahel Heeg, Claire Balleys, Ilario Lodi, Valentin Schnorr Ansprechpersonen BSV: Colette Marti, Maria Ritter

Digitale Medien haben den Lebensalltag Heranwachsender in den letzten Jahren zunehmend geprägt und die Grundlagen der Kommunikation, des Spiels und des Wissenserwerbs nachhaltig verändert. Von hoher Bedeutung für die Aneignung und Nutzung digitaler Medien im Jugendalter ist die Peer-Group, d.h. in der Regel die Gruppe der Gleichaltrigen.

Das nationale Programm «Jugend und Medien» unterstützte sieben Projekte, die Peer-Education/-Tutoring einsetzten, um die Medienkompetenzen bei Jugendlichen zu fördern. Diese Methoden zielen darauf ab, das Potenzial der Peer-Groups für Bildungsprozesse zu nutzen. Die Ergebnisse der begleitenden Evaluation zeigen, dass die Konzeption und Umsetzung solcher Projekte anspruchsvoll sowie zeit- und ressourcenintensiv sind. Das Evaluationsteam fand zentrale Qualitätsmerkmale für eine erfolgsversprechende Umsetzung:

- Eine thematisch offene, partizipative Beteiligung Jugendlicher stärkt das Engagement und die Motivation für das Projekt.
- Die eingehende Auseinandersetzung aller Beteiligten mit den Methoden Peer-Education/
 -Tutoring und Medienkompetenzförderung stellt die fachliche Fundierung sicher.
- Bildungsinhalte in Form von Dialogen statt Geboten schaffen Anschluss an die Lebenswirklichkeit Jugendlicher.
- Aktive Medienarbeit nutzt vorhandene Ressourcen Jugendlicher, erschliesst neue Perspektiven und wirkt motivierend.
- Die Berücksichtigung von Chancen digitaler Medien ermöglicht umfassende Prozesse der Medienbildung.

→ CHSS 4/2015 «Evaluation von Peer-Education und Peer-Tutoring zur Förderung von Medienkompetenzen»

Evaluation des projets d'éducation et de tutorat par les pairs visant à développer les compétences médiatiques des jeunes

→ Rapports électroniques (Internet OFAS)

Mandataires: Hochschule für Soziale Arbeit FHNW, Institut Kinder- und Jugendhilfe, Bâle; Olivier Steiner, Rahel Heeg, Claire Balleys, Ilario Lodi, Valentin Schnorr Contact OFAS: Colette Marti, Maria Ritter

Ces dernières années, les médias numériques ont pris une place toujours plus importante dans la vie des jeunes, marquant un tournant fondamental dans la communication, le jeu et l'acquisition des connaissances. Le groupe des pairs, généralement des camarades du même âge, joue un rôle important dans l'acquisition et l'utilisation des médias numériques chez les jeunes. Le programme national Jeunes et médias a soutenu sept projets appliquant l'éducation ou le tutorat par les pairs, en vue de promouvoir les compétences médiatiques chez les jeunes. Ces méthodes cherchent à tirer profit des groupes de pairs pour favoriser la formation aux médias. L'évaluation qui a été faite montre que la conception et la mise en œuvre de telles approches sont exigeantes et demandent beaucoup de temps et de ressources. Les principaux critères de qualité retenus par les chercheurs pour garantir la réussite des projets d'éducation par les pairs sont:

- une large ouverture des thèmes et une participation active des jeunes, afin de renforcer leur engagement et leur motivation pour le projet;
- une confrontation approfondie de tous les participants avec les méthodes de l'éducation ou du tutorat par les pairs et du développement des compétences médiatiques, afin de garantir la solidité de l'approche;
- une transmission des contenus sous la forme d'échanges et non pas de commandements, afin d'établir un lien vivant avec la réalité des jeunes;
- un travail actif sur les médias, afin d'exploiter les ressources disponibles chez les jeunes, de les motiver et de leur ouvrir de nouvelles perspectives;
- la prise en compte des potentialités offertes par les médias numériques, afin de favoriser des processus globaux dans la formation aux médias.

→ CHSS 4/2015 «L'éducation et le tutorat par les pairs: évaluation»

Jugend und Gewalt

Schlussevaluation Gesamtschweizerisches Präventionsprogramm Jugend und Gewalt → E-Bericht (Internet BSV)

Auftragnehmende: Büro Vatter, Bern; Marius Féraud, Eveline Huegli Ansprechpersonen BSV: Liliane Galley, Bruno Nydegger Lory

Von 2011 bis 2015 haben Bund, Kantone, Städte und Gemeinden gemeinsam das Programm Jugend und Gewalt umgesetzt. Dieses unterstützte die zuständigen kantonalen und kommunalen Akteure bei der Vorbereitung und Umsetzung von Strategien und Massnahmen und sollte so die Grundlage für eine nachhaltige und wirkungsvolle Gewaltprävention in der Schweiz schaffen. Die abschliessende Evaluation des Programms zieht insgesamt eine positive Bilanz. Mit dem Programm Jugend und Gewalt wurden wichtige Fortschritte in der Gewaltprävention erzielt. Kantone, Städte und Gemeinden orientieren sich bei der Entwicklung von Strategien und Massnahmen an den gemeinsamen Arbeiten auf nationaler Ebene. Nach Abschluss des Programms Jugend und Gewalt zieht sich der Bund wie vorgesehen aus seiner unterstützenden Rolle zurück.

- → CHSS 4/2015 «Evaluation des gesamtschweizerischen Präventionsprogramms Jugend und Gewalt»
- → CHSS 4/2015 «Jugendschutzprogramme: Der Bundesrat zieht Bilanz»

Entwicklung und Ausmass des jugendlichen Gewaltverhaltens. Ergebnisse einer Vergleichsstudie zwischen den Kantonen Waadt und Zürich → E-Bericht (Internet BSV)

Auftragnehmende: ETH Zürich, D-GESS, Professur für Soziologie, Zürich; Denis Ribeaud | Centre Hospitalier Universitaire Vaudois CHUV, Lausanne; Sonia Lucia, Sophie Stadelmann Ansprechpersonen BSV: Liliane Galley, Bruno Nydegger Lory

Im Kanton Zürich wurden 1999 und 2007 Jugendliche zu ihren Gewalterfahrungen – sowohl als Täterinnen und Täter als auch als Opfer – befragt; in Lausanne gab es 2004 eine vergleichbare Befragung. Solche Studien liefern umfassendere Daten als Polizeistatistiken. Vor diesem Hintergrund wurde 2014 in den Kantonen Waadt und Zürich bei 5000 Jugendlichen des 11. HarmoS-Jahres zwei auf der gleichen Methodik beruhende Erhebungen durchgeführt. Zwischen 2004 und 2014 wurde ein signifikanter Rückgang der Gewalttaten wie Körperverletzung, Raub und Erpressung verzeichnet, jedoch nicht der sexuellen Gewalt. Diese Entwicklung fügt sich in einen weitaus grösseren Rückgang des Problemverhaltens bei Jugendlichen ein, wie z. B. Konsum psychoaktiver Substanzen, Diebstahl oder Vandalismus. Der Rückgang der Gewalt wurde in erster Linie im öffentlichen Raum beobachtet und damit erklärt, dass die Jugendlichen seltener ausgehen.

2014 wurden Gewalt in jugendlichen Paarbeziehungen und Cybermobbing als neue Themen in die Studie aufgenommen. Die Ergebnisse zeigen, dass Gewalt bei vielen jungen Paaren verbreitet ist. Jungen sind öfter Opfer physischer Gewalt als Mädchen. Diese wiederum sind öfter Opfer sexueller Gewalt als Jungen.

Eine weitere Erkenntnis ist, dass rund die Hälfte der Befragten bereits eine Form von Cybergewalt erlebt hat. Häufig sind dies jedoch isolierte Taten, denn weniger als 4 % der Befragten geben an, Opfer von intensivem und wiederholtem Mobbing geworden zu sein. Der starke Zusammenhang zwischen Cybermobbing und «traditionellem» Mobbing deutet darauf hin, dass Täter und Opfer bei beiden Formen oft die gleichen sind.

Insgesamt zeigt die Studie grosse Ähnlichkeiten zwischen den beiden Kantonen, was vermuten lässt, dass die Ergebnisse für die gesamte Schweiz gültig sind.

Jeunes et violence

Evaluation finale du programme national de prévention Jeunes et

Violence → Rapport électronique (Internet OFAS)

Mandataires: Bureau Vatter, Berne; Marius Féraud, Eveline Huegli

Contact OFAS: Liliane Galley, Bruno Nydegger Lory

Entre 2011 et 2015, la Confédération, les cantons, les villes et les communes ont mis en œuvre conjointement le programme de prévention Jeunes et violence. Ce dernier devait soutenir les acteurs cantonaux et communaux dans l'élaboration et la mise en œuvre de stratégies et de mesures de prévention afin de poser les jalons d'une prévention efficace et durable de la violence en Suisse. Dans l'ensemble, les auteurs de l'évaluation finale tirent un bilan positif du programme.

Ce dernier a permis d'accomplir des progrès importants en matière de prévention de la violence. Les cantons, les villes et les communes s'inspirent des travaux communs réalisés au plan national pour élaborer des stratégies et des mesures en la matière. Après l'achèvement du programme, la Confédération abandonne comme prévu son rôle de soutien dans ce domaine.

- → CHSS 4/2015 «Evaluation du programme national de prévention Jeunes et violence»
- → CHSS 4/2015 «Programmes de protection de la jeunesse: le Conseil fédéral tire un bilan positif»

Evolution et ampleur de la violence parmi les jeunes. Résultats d'une étude comparative entre les cantons de Vaud et de Zurich

→ Rapport électronique (Internet OFAS)

Mandataires: ETH Zürich, D-GESS, Professur für Soziologie, Zurich; Denis Ribeaud | Centre Hospitalier Universitaire Vaudois CHUV, Lausanne; Sonia Lucia, Sophie Stadelmann Contact OFAS: Liliane Galley, Bruno Nydegger Lory

Dans le canton Zurich, des enquêtes ont été menées en 1999 et 2007 auprès des jeunes sur les actes de violence qu'ils ont subis et commis, tandis qu'une étude similaire a été menée à Lausanne en 2004. Ces études fournissent des données plus complètes que les statistiques de la police. En 2014, deux enquêtes basées sur la même méthodologie ont été réalisées auprès de 5000 jeunes en 11e année HarmoS dans les cantons de Vaud et de Zurich.

Entre 2004 et 2014, les résultats montrent une diminution significative des actes de violence tels que les lésions corporelles, les brigandages et les rackets, mais non des actes de violence sexuelle. Cette évolution s'inscrit dans une diminution plus large des problèmes comportementaux, tels que la consommation de substances psychoactives, les vols ou le vandalisme. Le recul de la violence s'observe en premier lieu dans l'espace public et s'explique notamment par le fait que les jeunes sortent moins.

En 2014, la violence dans les jeunes couples et le cyberharcèlement ont été introduits comme nouveaux thèmes dans l'étude. Les résultats montrent que la violence est une réalité dans beaucoup de jeunes couples. Les garçons subissent plus de violence physique que les filles, alors que celles-ci sont plus souvent victimes de violence sexuelle.

Les résultats montrent aussi qu'environ la moitié des participants a déjà vécu une forme de cyberviolence. Toutefois, il s'agit le plus souvent d'actes isolés puisque moins de 4 % des participants indiquent avoir été victimes de ce comportement de manière intense et récurrente. La forte association qu'on observe entre cyberharcèlement et harcèlement «traditionnel» indique que les deux formes sont souvent commises par les mêmes auteurs et subies par les mêmes victimes.

En tout, l'étude révèle de grandes similarités entre les deux cantons, ce qui suggère que les résultats sont généralisables à l'ensemble de la Suisse.

Datenschutz bei Akteuren im Bereich Jugend und Gewalt

→ E-Bericht (Internet BSV)

Auftragnehmende: Hochschule Luzern, Institut Sozialarbeit und Recht, Luzern; Peter Mösch Payot, Beatrice Glaser Jain Ansprechpersonen BSV: Liliane Galley, Bruno Nydegger Lory

2013 wurden in einer Studie³ im Auftrag des BSV ausgewählte Kooperationsmodelle in den Settings Schule, Sozialraum und Familie analysiert. Sie zeigt, dass insbesondere der Austausch von personenbezogenen Daten in der Zusammenarbeit von Behörden und Fachstellen schwierig ist. Dies war Anlass für eine zweite, vertiefende Studie zu dieser Problematik. Der hierzu erarbeitete Bericht leuchtet den rechtlichen Rahmen für den Austausch von personenbezogenen Daten zwischen Akteuren in den Bereichen Prävention, Intervention und Repression in fünf ausgewählten Kantonen (AG, BE, LU, SG, ZH) aus.

Die Autoren betonen in ihrem Gutachten die Komplexität und Vielfältigkeit der rechtlichen Rahmenbedingungen des Datenaustausches. Denn die verschiedenen Berufsgruppen unterliegen unterschiedlichen Bestimmungen (Berufs- und Amtsgeheimnisse, Melde- und Anzeigerechte, Melde- und Anzeigepflichten, bereichsspezifische Normen der Datenbeschaffung, -bearbeitung und -weitergabe). Zwischen den Kantonen bestehen teils erhebliche Unterschiede. Entsprechend kann die Frage, wann es zulässig ist, personenbezogene Daten zu beschaffen und weiterzugeben, nicht allgemeingültig beantwortet werden. Sie muss je nach kantonaler Gesetzgebung für jede Akteurgruppe (z. B. Jugendarbeit, Schulsozialarbeit, Polizei, Jugendstrafbehörden) spezifisch und auf einen konkreten Fall bezogen geklärt werden.

³ Kooperationsmodelle in den Bereichen Prävention, Intervention, Repression («Beiträge zur Sozialen Sicherheit», BSV, Bern, 2013)

Protection des données pour les acteurs du domaine de la violence juvénile → Rapport électronique (Internet OFAS)

Mandataires: Hochschule Luzern, Institut Sozialarbeit und Recht, Lucerne; Peter Mösch Payot, Beatrice Glaser Jain Contact OFAS: Liliane Galley, Bruno Nydegger Lory

En 2013, une étude⁴ commandée par l'OFAS a analysé certains modèles de coopération dans les contextes de l'école, de l'espace social et de la famille. Elle a montré que l'échange de données personnelles constitue une difficulté dans la collaboration entre les autorités et les services spécialisés. Ce constat a conduit à une deuxième étude visant à approfondir cette problématique. Le rapport élaboré analyse le cadre juridique de l'échange de données personnelles entre les acteurs des domaines de la prévention, de l'intervention et de la répression dans cinq cantons (AG, BE, LU, SG, ZH).

Dans leur expertise, les auteurs soulignent la complexité et la diversité des cadres juridiques de l'échange des données, qui tiennent au fait que les différents groupes professionnels ne sont pas soumis aux mêmes dispositions (secret professionnel et de fonction, droit ou obligation de signaler ou de dénoncer, normes spécifiques en matière de collecte, de traitement et de transmission des données). Il existe ainsi des différences parfois considérables d'un canton à l'autre. Par conséquent, la question de savoir dans quels cas des données personnelles peuvent être collectées et transmises ne trouve pas de réponse universellement valable. Elle doit être clarifiée, pour chaque législation cantonale, en fonction du groupe d'acteurs (par ex. animation jeunesse, travail social en milieu scolaire, police, autorités pénales des mineurs) et du cas concret.

⁴ Kooperationsmodelle in den Bereichen Prävention, Intervention, Repression («Aspects de la sécurité sociale», OFAS, Berne, 2013)

Nationales Programm zur Prävention und Bekämpfung von Armut

Abgeschlossene Forschungs- und Evaluationsprojekte

Wohnversorgung in der Schweiz. Bestandsaufnahme über Haushalte von Menschen in Armut und in prekären Lebenslagen → E-Bericht (Internet BSV)

Auftragnehmende: Fachhochschule Nordwestschweiz, Institut Sozialplanung und Stadtentwicklung, Basel; Nadja Gasser, Carlo Knöpfel | Schweizerische Konferenz für Sozialhilfe, Bern; Yann Bochsler, Franziska Ehrler, Christin Kehrli | Berner Fachhochschule, Bern; Tobias Fritschi, Renate Salzgeber Ansprechpersonen BSV: Miriam Götz, Bruno Nydegger Lory

Armutsbetroffene und -gefährdete Menschen weisen häufig in mehreren Lebensbereichen Defizite auf. Wie sehr zeigt sich dies im Bereich des Wohnens? Um diese Frage zu beantworten, erarbeitete ein Forschungsteam ein mehrdimensionales Modell zur Messung und Beurteilung der Wohnversorgung. Auf der Basis der SILC-Daten⁵ wurde das Modell operationalisiert, und es sind Schätzungen vorgenommen worden. Es zeigt sich, dass bei Haushalten in Armut und in prekären Lebenslagen vor allem ein hoher Zusammenhang zwischen Wohnkostenbelastung und Wohnunterversorgung vorliegt.

Laufende Forschungs- und Evaluationsprojekte

Erhebung sozial innovativer Projekte in den Kantonen, Städten und Gemeinden

Ansprechpersonen BSV: Gabriela Felder, Sabina Littmann-Wernli

Mit dem Nationalen Programm gegen Armut will der Bund die Wirkung der Massnahmen zur Prävention und Bekämpfung von Armut verstärken und dazu beitragen, dass sie besser koordiniert und schweizweit verbreitet sind. Vor diesem Hintergrund kommt dem Wissens- und Erfahrungsaustausch zwischen Städten, Gemeinden und den Kantonen als zentrale staatliche Akteure in der Armutsbekämpfung eine bedeutende Rolle zu.

Das Forschungsprojekt soll einen Überblick über sozial innovative Projekte im Kontext der Armutsprävention und -bekämpfung in den Kantonen und den ausgewählten Städten und Gemeinden schaffen. In einem zweiten Schritt werden die Projekte systematisiert und analysiert.

^{5 «}SILC (Statistics on Income and Living Conditions) erhebt die Einkommen und Lebensbedingungen der Haushalte in der Schweiz. Ziel ist die Untersuchung der Armut, der sozialen Ausgrenzung und der Lebensbedingungen anhand europäisch vergleichbarer Indikatoren.» (Quelle: BFS)

Programme national de prévention et de lutte contre la pauvreté

Projets de recherche et d'évaluation achevés

Etude sur la situation de logement des ménages touchés par la pauvreté ou vivant dans la précarité → Rapport électronique (Internet OFAS)

Mandataires: Fachhochschule Nordwestschweiz, Institut Sozialplanung und Stadtentwicklung, Bâle; Nadja Gasser, Carlo Knöpfel | Schweizerische Konferenz für Sozialhilfe, Berne; Yann Bochsler, Franziska Ehrler, Christin Kehrli | Berner Fachhochschule, Berne; Tobias Fritschi, Renate Salzgeber Contact OFAS: Miriam Götz, Bruno Nydegger Lory

Les personnes menacées ou touchées par la pauvreté connaissent souvent des difficultés dans plusieurs domaines de la vie. Qu'en est-il en matière de logement? Pour répondre à cette question, une équipe de chercheurs a développé un modèle multidimensionnel de mesure et d'évaluation de la situation de logement. Les chercheurs ont utilisé ce modèle pour procéder à des estimations sur la base des données des enquêtes SILC⁶. Il en ressort que les ménages touchés par la pauvreté ou en situation précaire sont particulièrement touchés par les problèmes liés aux frais de logement et à la pénurie de logements.

Projets de recherche et d'évaluation en cours

Recensement de projets sociaux novateurs visant à prévenir et à combattre la pauvreté

Contact OFAS: Gabriela Felder, Sabina Littmann-Wernli

Grâce au Programme national de lutte contre la pauvreté, la Confédération entend renforcer l'efficacité des mesures de prévention et de lutte contre la pauvreté, faire en sorte qu'elles soient mieux coordonnées et applicables dans toute la Suisse. Un échange régulier d'informations et d'expériences entre les villes, les communes et les cantons en tant qu'autorités compétentes joue à ce titre un rôle essentiel.

Dans un premier temps, le projet de recherche a pour objectif de fournir une vue d'ensemble des projets sociaux novateurs dans le contexte de la prévention et de la lutte contre la pauvreté dans les cantons et dans certaines villes et communes. Dans un second temps, il classifie et analyse les différents projets.

^{6 «}SILC (Statistics on Income and Living Conditions) est une enquête sur les revenus et les conditions de vie des ménages en Suisse. Elle a pour objectif d'étudier la pauvreté, l'exclusion sociale et les conditions de vie au moyen d'indicateurs comparables au niveau européen.» (Source: OFS)

Bestandsaufnahme Informations- und Beratungsangebote für armutsbetroffene Menschen

Ansprechpersonen BSV: Michael Löw, Sabina Littmann-Wernli

Im Februar 2000 überwies die Kommission für Soziale Sicherheit und Gesundheit des Nationalrats ein Postulat «Anlaufstelle für soziale Fragen / Guichet social». Darin wurde der Bundesrat aufgefordert zu prüfen, ob Massnahmen eingeleitet werden könnten, die den Zugang der Bevölkerung zu verschiedenen sozialen Sicherungssystemen erleichtern würden.⁷ Vor diesem Hintergrund hat das BSV den Bericht «Soziale Anlaufstelle» erstellen lassen.⁸ Aus diesem geht hervor, dass die Bevölkerung u.a. die Angebote zu wenig kennt und nur beschränkt weiss, wie Gesuche gestellt werden müssen. Es gibt zwar gedruckte Broschüren oder Onlineplattformen über Beratungsangebote, die aber thematisch und geographisch stark fokussiert sind. Im Rahmen des Nationalen Programms gegen Armut wird deshalb eine Bestandsaufnahme der bestehenden Ombuds-, Beratungs- und Informationsstellen erstellt. Der Katalog wird armutsbetroffenen und interessierten Empfänger/innen online direkt zur Verfügung zu gestellt.

Kommunale Strategien, Massnahmen und Leistungen zur Prävention und Bekämpfung von Familienarmut

Ansprechpersonen BSV: Michael Löw, Olivier Brunner-Patthey

Der Forschungsauftrag ist im Themenbereich «Ursachen der Familienarmut und Massnahmen zur ihrer Bekämpfung» angesiedelt und soll kommunale Politiken zur Prävention und Bekämpfung von Familienarmut beurteilen.

Die Forschenden sollen zeigen, mit welchen Strategien, Massnahmen und Leistungen ausgewählte Städte angesichts ihrer jeweiligen Rahmenbedingungen (sowohl bezüglich lokaler Problemlage als auch kantonaler Strategien, Massnahmen und Leistungen) der Familienarmut vorbeugen und sie bekämpfen. Dabei werden sowohl bedarfsabhängige wie auch bedarfsunabhängige Massnahmen und Leistungen erfasst.

Mit den lokalen Gegebenheiten vertraute Akteure sollen als Expertinnen und Experten die Strategien, Massnahmen und Leistungen im Hinblick auf ihre Effektivität und Effizienz zur Prävention und Bekämpfung der Familienarmut beurteilen.

Gestützt darauf sind Empfehlungen zu formulieren, wie bei der (Weiter-)Entwicklung von Strategien, Massnahmen und Leistungen vorgegangen wird und wie diese ausgestaltet werden sollen, damit sie einen möglichst grossen Beitrag zur Reduktion von Familienarmut leisten.

Firmen als Chancengeber in der Nachholbildung

Ansprechpersonen BSV: Talitha Schärli Petersson, Maria Ritter

Hauptziel der Studie ist es, fundierte und umsetzbare Handlungsempfehlungen für Betriebe und die öffentliche Hand zur Förderung der Nachholbildung zu erarbeiten, zu diskutieren und in Form eines Berichts sowie durch Online-Informationen und im Rahmen einer Veranstaltung bekannt zu machen. Die Forscher/innen wollen Einflussfaktoren und Wirkungszusammenhänge identifizieren, die dazu führen, dass Betriebe sich für den Berufsabschluss von erwachsenen Mitarbeiter/innen engagieren. Zehn dieser «untypischen» Betriebe werden mittels qualitativer Methoden genauer untersucht. Ergänzende Befragungen bei Organisationen der Arbeitswelt, weiteren Betrieben und Teilnehmenden von Nachholbildungskursen vertiefen die Resultate der Betriebsfallstudien.

⁷ Postulat 00.3007 der Kommission für soziale Sicherheit und Gesundheit NR: Anlaufstelle für soziale Fragen.

⁸ Soziale Anlaufstelle («Beiträge zur Sozialen Sicherheit», BSV, Bern, 2005)

Inventaire des services d'information et de conseils en ligne destinés aux personnes touchées par la pauvreté

Contact OFAS: Michael Löw, Sabina Littmann-Wernli

En février 2000, la Commission de la sécurité sociale et de la santé publique du Conseil national a déposé le postulat «Guichet social» chargeant le Conseil fédéral d'étudier la possibilité de mettre en œuvre des mesures facilitant l'accès de la population aux différents régimes de protection sociale⁹. L'OFAS a donc mandaté une étude traitant du guichet social¹⁰. Il en ressort que la population ne connaît pas suffisamment les prestations proposées ni la marche à suivre pour demander à en bénéficier. Il existe certes des imprimés et des platesformes électroniques qui informent sur les offres de conseil, mais ils se concentrent fortement sur des thématiques particulières ou des régions spécifiques. Un inventaire des services de médiation, de consultation et d'information sera dressé dans le cadre du programme national contre la pauvreté. Il sera accessible en ligne pour toutes les personnes concernées ou intéressées par la pauvreté.

Stratégies, mesures et prestations communales de prévention et de lutte contre la pauvreté des familles

Contact OFAS: Michael Löw, Olivier Brunner-Patthey

Le mandat de recherche s'inscrit dans le domaine thématique «Causes de la pauvreté des familles et mesures pour la combattre» et vise à apprécier les politiques de prévention et de lutte contre la pauvreté des familles.

L'étude doit montrer par quelles stratégies, mesures et prestations les villes sélectionnées parviennent, dans le contexte qui leur est propre (tant au regard de la problématique locale que des stratégies, mesures et prestations cantonales), à prévenir et à combattre la pauvreté des familles. Seront considérées les mesures et prestations aussi bien universelles que sous condition de ressources.

Des acteurs connaissant bien le contexte local seront priés d'apprécier, en qualité d'experts, les stratégies, les mesures et les prestations sous l'angle de leur efficacité et de leur efficience pour prévenir et combattre la pauvreté des familles.

Sur cette base, il s'agira de formuler des recommandations sur la manière de développer stratégies, mesures et prestations, ou d'en poursuivre le développement, et de les aménager en sorte qu'elles contribuent le plus possible à réduire la pauvreté des familles

Les entreprises qui encouragent leurs employés à suivre une formation de rattrapage

Contact OFAS: Talitha Schärli Petersson, Maria Ritter

L'objectif principal de l'étude est d'abord de mettre au point, à l'intention des entreprises et des pouvoirs publics, des recommandations réalistes et scientifiquement étayées pour encourager la formation de rattrapage. Il est ensuite de diffuser ces recommandations sous la forme d'un rapport, par des informations en ligne ainsi que lors d'une manifestation. L'étude vise à identifier les facteurs et les interactions qui incitent les entreprises à encourager leurs employés adultes à accomplir une formation professionnelle. Dix entreprises de ce genre seront étudiées au moyen de méthodes qualitatives. Pour compléter les résultats de ces analyses, des enquêtes seront menées auprès d'organisations du monde du travail, d'autres entreprises et de participants à des cours de formation de rattrapage.

⁹ Postulat de la Commission de la sécurité sociale et de la santé publique CN (00.30074): Guichet social

¹⁰ Guichet social (Aspects de la sécurité sociale, rapport nº 1/05, OFAS, Berne, 2005)

Zusammenarbeit mit sozial benachteiligten Eltern als Armutsprävention für Kinder

Ansprechpersonen BSV: Isabelle Villard Risse, Gisela Hochuli

Eltern sind die zentralen Bezugspersonen in den ersten Lebensjahren eines Kindes und haben gerade im Frühbereich eine Schlüsselfunktion für die kindliche Entwicklung. Eltern aus sozial benachteiligten, bildungsfernen Familien haben häufig weniger Möglichkeiten, ihre Kinder zu fördern und sie zu begleiten. Sie profitieren daher besonders von Angeboten der Spielgruppe, Kita, Hebamme, Kinderarztpraxis etc., die sie in der Begleitung und Erziehung ihrer Kinder unterstützen.

Im Rahmen von verschiedenen Dialogveranstaltungen diskutieren Expertinnen und Experten aus der Armutsprävention und dem Frühbereich über die Zusammenarbeit mit sozial benachteiligten, bildungsfernen Eltern als Instrument zur Armutsprävention. Dabei sollen zentrale Aspekte einer erfolgreichen Elternzusammenarbeit im Frühbereich zur Armutsprävention erarbeitet werden und bestehende Angebote der Zusammenarbeit mit sozial benachteiligten, bildungsfernen Eltern zusammengetragen werden. Als schriftliches Produkt der Dialoge wird eine Fokuspublikation zum Orientierungsrahmen für frühkindliche Bildung, Betreuung und Erziehung erstellt.

Angebote nicht-monetärer Dienstleistungen im Bereich «Wohnen» für armutsgefährdete und -betroffene Menschen

Ansprechpersonen BSV: Miriam Götz, Bruno Nydegger Lory

Armutsgefährdete und -betroffene Menschen sind oft nicht nur auf finanzielle Unterstützung angewiesen, sondern auch auf zusätzliche Leistungen, die sie bei der Suche nach Wohnraum unterstützen und ihnen helfen, Barrieren nicht-monetärer Natur zu überwinden. Solche Leistungen an der Schnittstelle «Mieter/in und Vermieter/in» werden häufig von nicht-staatlichen Akteuren erbracht.

Die Studie analysiert und systematisiert nicht-monetäre Dienstleistungsangebote im Bereich Wohnen anhand einer exemplarischen Auswahl von fünf staatlichen und fünf nicht-staatlichen Anbietern. Es werden Grundlagen zu den vorhandenen nicht-monetären Beratungs- und Unterstützungsangeboten für armutsgefährdete und -betroffene Menschen bereitgestellt. Dadurch sollen die in diesem Feld tätigen Akteure besser vernetzt und ein Beitrag zur Weiterentwicklung dieser Dienstleistungen geschaffen werden.

Konzept für ein nationales Armutsmonitoring

Ansprechpersonen BSV: Gabriela Felder, Bruno Nydegger Lory

Im Rahmen einer Konzeptstudie werden verschiedene Varianten für ein schweizweites Monitoring im Bereich der Armut sowie der Armutsprävention und -bekämpfung aufgezeigt. Konkret werden in der Studie folgende Inhalte erarbeitet:

- 1. Aufzeigen theoretischer Ansätze der Armut und der Armutsprävention und -bekämpfung im In- und Ausland.
- 2. Bestandsaufnahme und theoretische Einordnung von existierenden Formen der Armutsmessung in der Schweiz.
- Vorschläge für ein thematisches und auf verschiedenen Staatsebenen modular anwendbares Armutsmonitoring.
- 4. Ermittlung von Lücken und Vorschläge für deren Schliessung. Basierend auf diesem Konzept werden dem Bundesrat im Jahr 2016 Vorschläge für ein schweizweites Monitoring unterbreitet.

Collaboration avec des parents socialement défavorisés pour prévenir la pauvreté chez les enfants

Contact OFAS: Isabelle Villard Risse, Gisela Hochuli

Les parents sont les premières personnes de référence des enfants durant les premières années et assument de ce fait un rôle clé pour leur développement. Souvent, dans les familles défavorisées sur le plan social ou culturel, les parents ne parviennent pas à encourager et à encadrer suffisamment leurs enfants. De ce fait, ils ont particulièrement besoin des services offerts par les groupes de jeu, les structures d'accueil de jour, les sages-femmes ou les pédiatres qui peuvent les aider dans l'éducation de leurs enfants.

Dans le cadre de différentes manifestations, des experts en matière de pauvreté et des spécialistes de la petite enfance discuteront de la collaboration avec les parents défavorisés sur le plan social ou culturel en tant qu'outil de prévention de la pauvreté. Ces discussions viseront à identifier les principaux aspects d'une collaboration réussie avec les parents de jeunes enfants pour prévenir la pauvreté et à recenser les services de coopération existants pour les parents défavorisés sur le plan social ou culturel. Les résultats de ces travaux seront réunis dans un rapport de recherche servant de cadre de référence pour l'éducation et l'encadrement de la petite enfance.

Prestations non monétaires dans le domaine du logement pour les personnes menacées ou touchées par la pauvreté

Contact OFAS: Miriam Götz, Bruno Nydegger Lory

Les personnes menacées ou touchées par la pauvreté sont souvent tributaires non seulement d'une aide financière, mais aussi d'autres prestations facilitant l'accès à un logement ou qui les aident à surmonter des obstacles de nature non monétaire. Ce type d'aide, qui intervient au point de contact entre bailleurs et locataires, est régulièrement fourni par des acteurs de la société civile.

L'étude analyse et systématise les prestations non monétaires spécialisées dans le domaine du logement fournies par cinq acteurs étatiques et cinq autres acteurs de la société civile. L'élaboration de bases relatives aux offres de prestations de conseil et de soutien non monétaires destinées aux personnes menacées ou touchées par la pauvreté doit renforcer la mise en réseau de tous les acteurs actifs dans ce domaine et contribuer à développer ces prestations.

Concept de monitoring national de la pauvreté

Contact OFAS: Gabriela Felder, Bruno Nydegger Lory

Plusieurs variantes de monitoring national de la pauvreté, ainsi que de la prévention et de la lutte dans ce domaine, font l'objet d'une étude conceptuelle. Celle-ci aborde les sujets suivants:

- 1. Présentation d'approches théoriques utilisées en Suisse et à l'étranger pour appréhender la pauvreté, la prévention et la lutte contre la pauvreté
- 2. Etat des lieux et classification théorique des monitorings de la pauvreté existant en Suisse
- 3. Propositions en vue d'un monitoring de la pauvreté modulable en fonction des sujets et des échelons étatiques
- 4. Identification des lacunes et propositions pour y remédier Sur la base de ce concept, des propositions de monitoring suisse de la pauvreté seront présentées au Conseil fédéral en 2016.

Literaturstudie und Leitfaden zur Ausgestaltung von Angeboten der frühen Förderung von Kindern aus sozial benachteiligten Familien

Ansprechpersonen BSV: Isabelle Villard Risse, Gisela Hochuli

Ziel der Studie ist es, Kriterien guter Praxis für eine wirksame frühe Förderung von Kindern aus sozial benachteiligten Familien in den Bereichen Bildung, Soziales und Gesundheit zu identifizieren und einen Praxisleitfaden zu erarbeiten. Erstens werden dazu Erkenntnisse aus der nationalen und internationalen Literatur zur Wirksamkeit von Angeboten der frühen Förderung sowie aus Evaluationen von Angeboten der frühen Förderung in der Schweiz zusammengetragen. Zweitens werden auf der Basis dieser Erkenntnisse Kriterien guter Praxis für die Ausgestaltung der Angebote der frühen Förderung für sozial benachteiligte Kinder und deren Eltern für die Schweiz erarbeitet. Drittens werden diese Kriterien mit Expertinnen und Experten in Workshops in den drei grossen Sprachregionen der Schweiz validiert. Darauf basierend wird viertens ein Praxisleitfaden erarbeitet, der dann abschliessend in einem weiteren überregionalen Workshop validiert und für Fachpersonen aus der Praxis (Maternity Care, Kindertagesstätten, Spielgruppen, Tagesfamilien und aufsuchenden Angeboten) aufbereitet wird.

Unterstützung von sozial benachteiligten, bildungsfernen Eltern bei der Berufswahl ihrer Kinder

Ansprechpersonen BSV: Talitha Schärli Petersson, Gisela Hochuli

Aufgrund von Einschätzungen aus Theorie und Praxis sollen die Aufgaben von Eltern im Berufswahlprozess ihrer Kinder aufgezeigt werden. Zusätzlich soll ermittelt werden, vor welchen Herausforderungen sozial benachteiligte, bildungsferne Eltern dabei stehen und wie sie unterstützt werden können. Ergänzt werden diese Erkenntnisse mit einer Untersuchung bestehender Angebote in rund zehn Städten und Agglomerationsgemeinden. Im Weiteren werden mögliche Erfolgsfaktoren für die Ausgestaltung von Angeboten zur Unterstützung von bildungsfernen und sozial benachteiligten Eltern identifiziert, damit sie ihre Kinder bei der Berufswahl optimal unterstützen können. Die Erfolgsfaktoren werden in Form eines Leitfadens für in der Praxis tätige Fachpersonen aufbereitet und validiert.

Erfolgsfaktoren von Unternehmen der sozialen und beruflichen Integration

Ansprechpersonen BSV: Miriam Götz, Frédéric Widmer

Die Studie soll die Erfolgsfaktoren von Sozialfirmen identifizieren. Unter Erfolg wird dabei primär die gelungene Integration in den ersten Arbeitsmarkt verstanden, aber auch die soziale Integration und der Erhalt und die Verbesserung der Arbeitsfähigkeit durch unbefristete Arbeitsstellen in Sozialfirmen.

Dazu sollen konkrete Empfehlungen in Bezug auf Sozialfirmen sowie deren integrative und betriebswirtschaftliche Funktionsweise für die öffentliche Hand und das System der sozialen Sicherheit erarbeitet werden.

Revue de la littérature et guide pour l'organisation des offres d'encouragement précoce d'enfants issus de familles défavorisées sur les plans social et culturel

Contact OFAS: Isabelle Villard Risse, Gisela Hochuli

Le but de l'étude est d'identifier, dans les domaines de la formation, de la santé et du social, des critères de bonnes pratiques pour l'éducation précoce des enfants issus de familles socialement défavorisées et d'élaborer un guide pratique. Il s'agira tout d'abord de réunir les résultats des études nationales et internationales sur l'efficacité des offres de développement de la petite enfance, ainsi que des évaluations des offres suisses dans ce domaine. Ensuite, il faudra élaborer sur cette base des critères de bonnes pratiques pour l'aménagement en Suisse d'offres d'éducation précoce destinées aux enfants socialement défavorisés et à leurs parents. Ces critères devront être validés par des experts dans des ateliers qui se tiendront dans les trois grandes régions linguistiques du pays. Enfin, il s'agira de rédiger à partir de ces critères un guide pratique, qui sera validé à son tour dans un autre atelier, suprarégional, et mis au net à l'intention des acteurs de terrain (consultations parentales, centres de puériculture, structures d'accueil collectif de jour, groupes de jeu, familles de jour, conseil à domicile, etc.).

Soutien des parents socialement défavorisés et peu formés lors du choix professionnel de leurs enfants

Contact OFAS: Talitha Schärli Petersson, Gisela Hochuli

Une étude évaluant des connaissances théoriques et pratiques esquissera les devoirs des parents dans le processus du choix professionnel de leurs enfants. Elle visera aussi à identifier les défis pour les parents défavorisés sur les plans social et culturel ainsi que les formes de soutien qu'on peut leur apporter. Ces résultats seront complétés par une vue d'ensemble des offres existantes dans environ dix villes ou agglomérations. Sur cette base, l'étude distinguera les facteurs susceptibles de favoriser l'élaboration d'offres visant à aider les parents peu formés et socialement défavorisés à assumer au mieux leur rôle de soutien envers leurs enfants lorsque ceux-ci choisissent une profession. Ces facteurs de succès seront validés et présentés sous la forme d'un quide destiné aux professionnels sur le terrain.

Les facteurs de succès des entreprises visant l'intégration sociale et l'insertion professionnelle

Contact OFAS: Miriam Götz, Frédéric Widmer

Le but de cette étude est d'identifier les facteurs de succès des entreprises sociales. Le succès se mesure dans ce contexte principalement à l'aune de l'insertion des bénéficiaires sur le marché primaire du travail via une entreprise sociale, mais aussi de leur intégration sociale ainsi que du maintien et de l'amélioration de leur capacité de travail par un engagement de durée indéterminée dans une entreprise sociale.

Il s'agit de plus d'élaborer, à l'intention des pouvoirs publics et du système de sécurité sociale, des recommandations concrètes concernant les entreprises sociales et leur mode de fonctionnement intégratif et économique.

Wissenstransfer

Forum F+G

19. März 2015: Kennzahlenmodell «Volkswirtschaftlicher Nutzen von Sozialfirmen» Referentin: Lynn Blattmann (Dock Gruppe AG/ FUGS)

29. Oktober 2015: Internationaler Vergleich der Vollkosten und der Finanzierung von Krippenplätzen

Referentinnen: Susanne Stern, Andrea Schultheiss (INFRAS, Forschung und Beratung, Zürich)

30. November 2015: Förderung der Grundkompetenzen – Modelle, Zugänge und Erfahrungen des Schweizerischen Verbands für Weiterbildung (SVEB)
Referentin: Cäcilia Märki (SVEB)

3. Dezember 2015: EKFF-Studie: Schulergänzende Betreuung aus Eltern- und Kindersicht Referentinnen: Susanne Stern, Eva Gschwend (INFRAS, Forschung und Beratung, Zürich)

Transfert de connaissances

Forum R+A

19 mars 2015: Performance économique des entreprises sociales: système d'indicateurs Oratrice: Lynn Blattmann (Dock Gruppe AG/ FUGS)

29 octobre 2015: Analyse des coûts complets et du financement des places de crèche en comparaison internationale

Oratrices: Susanne Stern, Andrea Schultheiss (INFRAS, Forschung und Beratung, Zurich)

30 novembre 2015: Développement des compétences de base: modèles, accès et expériences de la FSEA

Oratrice: Cäcilia Märki (Fédération suisse pour la formation continue FSEA)

3 décembre 2015: Etude COFF: l'accueil parascolaire vu par les parents et les enfants Oratrices: Susanne Stern, Eva Gschwend (INFRAS, Forschung und Beratung, Zurich)

Invalidität / Behinderung

Forschungsprogramm IV

Abgeschlossene Forschungs- und Evaluationsprojekte

Profile von jungen IV-Neurentenbeziehenden mit psychischen Krankheiten → E-Bericht (Internet BSV)

Auftragnehmende: Fachstelle für Psychiatrische Rehabilitation, Liestal; Niklas Baer | Forschungsstelle Gesundheitswissenschaften, ZHAW, Winterthur; Szilvia Altwicker-Hámori, Sibylle Juvalta, Peter Rüesch | Bereich Angewandte Psychologie, Hochschule Döpfer, Köln; Ulrich Frick Ansprechpersonen BSV: Christina Eggenberger, Martin Wicki

In der Studie wurden Profile und Verläufe von jungen psychisch kranken IV-Neurentenbeziehenden erstellt und verschiedene Einflussfaktoren auf deren Berentung untersucht. Diese Personengruppen wurden mit ähnlichen Versicherten verglichen, die zwar Leistungen der IV bezogen haben, aber keine Rente erhielten.

Die Forschenden formulieren verschiedene Empfehlungen:

- Lehrpersonen und Berufsbildner/innen sollten für die Problematik sensibilisiert werden, damit die betroffenen Kinder und Jugendlichen rechtzeitig psychiatrisch behandelt werden.
- Die IV-Stellen sollen in den Schulen, Hochschulen und der Berufsausbildung systematisch Frühintervention betreiben.
- Es braucht eine engere Zusammenarbeit zwischen IV-Stellen und den verschiedenen Akteuren, insbesondere den behandelnden Ärzten.
- Die IV-Berichte sollten insbesondere darauf eingehen, mit welchen Anpassungen in der Schule oder im Lehrbetrieb die betroffene Person unterstützt und wie mit ihr umgegangen werden kann.
- Bei allen IV-Neuanmeldungen mit Erwerbspotential sollte obligatorisch ein interdisziplinäres Assessment durchgeführt werden.
- Das IV-Mindestrentenalter sollte deutlich erhöht werden.
- Massnahmen sollten mehrfach durchgeführt werden können und Misserfolge nicht zu einer «automatischen» Rentenprüfung führen.

→ CHSS 1/2016 «Jung, psychisch krank und invalidisiert»

Zusammenarbeit zwischen IV-Stelle und behandelndem Arzt: Formen, Instrumente und Einschätzungen der Akteure → E-Bericht (Internet BSV)

Auftragnehmende: Büro Vatter, Bern; Christian Bolliger, Marius Féraud Ansprechpersonen BSV: Cyrielle Champion, Frédéric Widmer

Die Zusammenarbeit mit den behandelnden Ärztinnen und Ärzten ist sehr wichtig für die Invalidenversicherung. Ziel der Studie ist es, die aktuellen Formen und Instrumente der Zusammenarbeit darzustellen und Erfolgsfaktoren sowie Hindernisse zu identifizieren.

Die Studie zeigt, dass die Zusammenarbeit im Allgemeinen als gut beurteilt wird. Die Zufriedenheit hängt jedoch mit dem Bereich zusammen: Die Zusammenarbeit bei Rentenprüfungen und Rentenrevisionen scheint problematischer zu sein als bei der Eingliederung und den medizinischen Massnahmen. Die unterschiedlichen Rahmenbedingungen erschweren die Zusammenarbeit, im Speziellen die verschiedenen Konzepte von Gesundheit und Arbeitsfähigkeit, mit denen die beiden Akteure arbeiten. Trotz dieser Rahmenbedingungen identifiziert die Studie Verbesserungspotential, dies insbesondere bei der Handhabung der Arztberichte, der Kommunikation und Koordination sowie der Pflege von fallunabhängigen Kontakten.

ightarrow CHSS 5/2015 «Impulse für die Zusammenarbeit der IV-Stellen mit Ärztinnen und Ärzten»

Invalidité / Handicap

Programmes de recherche sur l'Al

Projets de recherche et d'évaluation achevés

Profils de jeunes bénéficiaires de rente Al atteints de maladies psychiques → Rapport électronique (Internet OFAS)

Mandataires: Fachstelle für Psychiatrische Rehabilitation, Liestal; Niklas Baer | Forschungsstelle Gesundheitswissenschaften, ZHAW, Winterthour; Szilvia Altwicker-Hámori, Sibylle Juvalta, Peter Rüesch | Bereich Angewandte Psychologie, Hochschule Döpfer, Cologne; Ulrich Frick Contact OFAS: Christina Eggenberger, Martin Wicki

L'étude a analysé les profils et le parcours de jeunes bénéficiant depuis peu d'une rente Al ainsi que les divers facteurs ayant eu une influence sur leur mise en invalidité. Ce groupe de personnes a été comparé à un groupe de référence composé de bénéficiaires de prestations Al qui n'ont pas obtenu de rente.

L'étude formule plusieurs recommandations:

- Les enseignants et les formateurs professionnels doivent être sensibilisés afin que les enfants et les jeunes bénéficient à temps d'un traitement psychiatrique.
- Les offices Al devraient procéder à des interventions précoces systématiques dans les écoles, les hautes écoles et la formation professionnelle.
- Il faut renforcer la collaboration entre les offices Al et les différents acteurs, notamment les médecins traitants
- Les rapports médicaux soumis à l'Al devraient proposer des mesures scolaires ou professionnelles pour améliorer la situation des patients.
- Pour toutes les premières demandes de prestations AI de personnes présentant un potentiel d'insertion professionnelle, les offices AI devraient procéder à une évaluation systématique et interdisciplinaire dès le début de la procédure.
- L'âge minimal pour l'octroi d'une rente Al devrait être sensiblement relevé.
- Il devrait être possible d'accorder plusieurs fois des mesures, de sorte que l'abandon d'une mesure ne déclenche pas automatiquement l'examen du droit à la rente.

→ CHSS 1/2016 «Jeunesse, santé mentale et rentes AI»

Collaboration entre offices Al et médecins traitants: formes, instruments et évaluation des acteurs → Rapport électronique (Internet OFAS)

Mandataires: Bureau Vatter, Berne; Christian Bolliger, Marius Féraud Contact OFAS: Cyrielle Champion, Frédéric Widmer

La collaboration avec les médecins traitants est très importante pour l'assurance-invalidité. L'objectif de l'étude est de présenter les formes et instruments actuels de cette collaboration, mais aussi d'en identifier les facteurs de succès et les obstacles.

Les résultats montrent que la satisfaction par rapport à la collaboration est globalement bonne, même si elle varie selon les domaines de collaboration. L'examen du droit à la rente et les révisions de rente semblent être davantage problématiques pour la collaboration que la réadaptation et les mesures médicales. Les conditions cadres rendent cette collaboration plus difficile, en particulier les différences de conceptions de la santé et de la capacité de travail avec lesquels les deux acteurs travaillent. Malgré ces conditions cadres, les auteurs identifient un potentiel d'amélioration concernant notamment la gestion des formulaires médicaux, la communication et la coordination, ainsi que le développement de contacts indépendants de la gestion des cas.

→ CHSS 5/2015 «Améliorer la collaboration entre les offices AI et les médecins traitants»

Evaluation der Eingliederung und der eingliederungsorientierten Rentenrevision der Invalidenversicherung → E-Bericht (Internet BSV)

Auftragnehmende: Büro BASS, Bern; Jürg Guggisberg, Severin Bischof, Jolanda Jäggi, Désirée Stocker Ansprechpersonen BSV: Christina Eggenberger, Frédéric Widmer

Die Evaluationsergebnisse zeigen, dass die IV seit 2008 häufiger als vor der 5. IVG-Revision mit Personen in Kontakt tritt, die noch nahe am Erwerbsprozess stehen. Davon zeugen das rückläufige Durchschnittsalter bei der Neuanmeldung sowie die Zunahme von Personen, die zum Zeitpunkt der Anmeldung noch erwerbstätig sind. Zudem werden Frühinterventionsmassnahmen, Integrationsmassnahmen und Massnahmen beruflicher Art insgesamt öfter und vermehrt an Personen mit psychischen Erkrankungen zugesprochen. Wenn die IV-Stellen die Triage rasch, unbürokratisch und gestützt auf mündliche Angaben vornehmen, wirkt sich dies auf die Eingliederung positiv aus, und es können Renten verhindert werden. Sowohl Frühinterventionsmassnahmen als auch Massnahmen beruflicher Art erfolgen so rascher. Das begünstigt einen Arbeitsplatzerhalt beziehungsweise eine erfolgreiche (Wieder-)Eingliederung. In den letzten Jahren sind die Neuberentungen sehr deutlich zurückgegangen. Diese Entwicklung hat schon vor Inkraftsetzung der 5. IVG-Revision eingesetzt. Das verdeutlicht, dass neben der verstärkten Ausrichtung der IV auf Eingliederung noch andere Faktoren für den Rückgang verantwortlich sind. Welchen Anteil die mit der 5. IVG-Revision eingeführten Massnahmen am allgemeinen Rückgang der Berentungsquoten haben, ist nicht ermittelbar. Der Bericht bestätigt das Monitoringergebnis des BSV, dass eine Verlagerung in die Sozialhilfe kaum stattfindet. Die IVG-Revision 6a hat viele positive Wirkungen ausgelöst, obschon die Zielsetzung, 12'500 laufende Renten abzubauen, nicht erreicht wurde: Sie hat die eingliederungsorientierte Perspektive nachhaltig in der Praxis verankert. Diese Praxis wird gelebt, und wichtige Prozesse wie die interdisziplinäre Zusammenarbeit wurden vertieft. Diese Entwicklung trägt zu einem Mentalitäts- und Kulturwandel und wiederum zu einer verstärkten eingliederungsorientierten Sichtweise auf Neuanmeldungen bei.

ightarrow CHSS 1/2016 «Evaluation der Eingliederung in der Invalidenversicherung»

Kinder, Jugendliche und junge Erwachsene: Frühkindliche Entwicklungsstörungen und Invalidität → E-Bericht (Internet BSV)

Auftragnehmende: Interkantonale Hochschule für Heilpädagogik (HfH), Zürich; Andreas Eckert, Christian Liesen, Achim Hättich, Corinne Wohlgensinger, Matthias Lütolf | Haute école de travail social et de la santé, EESP, Lausanne; Evelyne Thommen, Laetitia Baggioni | Haute école de travail social HETS-FR; Fribourg; Véronique Zbinden Sapin Ansprechpersonen BSV: Maryka Lâamir, Martin Wicki

Mit dem Postulat 12.3672 Claude Hêche vom September 2012 wurde der Bundesrat ersucht, die Lage autistischer Personen und von Personen mit anderen schweren Entwicklungsstörungen sowie von deren Umfeld zu prüfen. Ein Bericht soll sowohl auf Kantons- als auch auf Bundesebene Übersicht über die Erkennung der Störungen, die Betreuung und Nachbetreuung schaffen. Es soll zudem beurteilt werden, ob die laufenden Massnahmen und die zur Verfügung gestellten Mittel und Ressourcen optimal eingesetzt sind.

Die Studie hat das Wissen über Autismus und andere frühkindliche Entwicklungsstörungen, deren Auftreten und Behandlung durch die verschiedenen Institutionen und Fachbereiche verbessert. Obwohl in den letzten zehn Jahren grosse Fortschritte erzielt wurden, ist das Angebot für Diagnostik, Betreuung, Berufsberatung, Wohnen und Elternunterstützung in qualitativer und quantitativer Hinsicht sehr heterogen und in allen Regionen noch ungenügend.

→ CHSS 3/2015 «Autismus bei Kindern, Jugendlichen und jungen Erwachsenen»

Evaluation de la réadaptation et de la révision des rentes axée sur la réadaptation dans l'assurance-invalidité → Rapport électronique (Internet OFAS)

Mandataires: Bureau BASS, Berne; Jürg Guggisberg, Severin Bischof, Jolanda Jäggi, Désirée Stocker Contact OFAS: Christina Eggenberger, Frédéric Widmer

Les résultats de l'évaluation de la 5e révision montrent que depuis 2008, l'Al entre davantage en contact avec des personnes proches du monde du travail: alors que le taux de demande est resté relativement stable, l'âge moyen des assurés présentant une première demande a diminué et un plus grand nombre d'entre eux exerçaient encore une activité lucrative au moment du dépôt de la demande. L'assurance a par ailleurs octroyé plus de mesures d'intervention précoce, de mesures de réinsertion et de mesures d'ordre professionnel, notamment à des assurés atteints dans leur santé psychique. En outre, l'évaluation a montré qu'un tri rapide et sans tracasseries administratives, s'appuyant sur des indications orales, favorise le succès de la réadaptation et permet de réduire l'octroi de rentes. Tant les mesures d'intervention précoce que les mesures d'ordre professionnel sont ainsi exécutées plus rapidement, ce qui est favorable au maintien en emploi et à l'insertion ou la réinsertion sur le marché du travail. Le taux de nouvelles rentes a très nettement diminué ces dernières années. Cette évolution s'est amorcée avant l'entrée en vigueur de la 5e révision de l'Al et ne s'explique donc pas uniquement par l'orientation accrue vers la réadaptation. Il n'est pas possible de déterminer avec précision l'impact des mesures mises en place par la 5e révision sur la baisse générale du taux de nouvelles rentes. Le rapport confirme les résultats du monitoring de l'OFAS selon lesquels il n'y a quère eu de transfert de l'Al vers l'aide sociale. La révision 6a, elle aussi, a eu de nombreux effets positifs, même si l'objectif de réduction de l'effectif des rentes (-12 500 rentes) n'a pas été atteint. Elle a enraciné durablement l'orientation vers la réadaptation dans la pratique. Cette approche fait désormais partie du quotidien, et des processus importants comme la collaboration interdisciplinaire ont été approfondis. Cette évolution favorise un changement de culture et de mentalité, qui s'est traduit par une approche

davantage axée sur la réadaptation pour les nouvelles demandes également.

→ CHSS 1/2016 «Evaluation de la réadaptation dans l'assurance-invalidité»

Enfants, adolescents et jeunes adultes: troubles précoces du développement et invalidité → Rapport électronique (Internet OFAS)

Mandataires: Interkantonale Hochschule für Heilpädagogik (HfH), Zurich; Andreas Eckert, Christian Liesen, Achim Hättich, Corinne Wohlgensinger, Matthias Lütolf | Haute école de travail social et de la santé, EESP, Lausanne; Evelyne Thommen, Laetitia Baggioni | Haute école de travail social HETS-FR; Fribourg; Véronique Zbinden Sapin Contact OFAS: Maryka Lâamir, Martin Wicki

Le postulat 12.3672 Claude Hêche, adopté en septembre 2012, invitait le Conseil fédéral à examiner la situation des personnes atteintes d'autisme ou d'un trouble envahissant du développement, ainsi que de leur entourage. Un rapport devait offrir une vue d'ensemble de la détection, de la prise en charge et du suivi tant au niveau des cantons qu'à celui de la Confédération. Il devait également déterminer si les mesures actuellement prises sont suffisantes et permettent une optimisation des moyens et des ressources mis à disposition. L'étude a amélioré les connaissances sur l'autisme et autres troubles précoces du développement, ainsi que sur leur apparition et leur traitement par les différentes institutions et professions. Bien que des progrès considérables aient été réalisés ces dix dernières années, l'offre en matière de pose de diagnostic, de conseils, d'orientation professionnelle, de logement et de soutien aux parents est très hétérogène sur les plans qualitatif et quantitatif et reste insuffisante dans toutes les régions.

→ CHSS 3/2015 «L'autisme chez les enfants, les adolescents et les jeunes adultes»

Der Abklärungsprozess in der Invalidenversicherung bei Rentenentscheiden: Prozesse, Akteure, Wirkungen → E-Bericht (Internet BSV)

Auftragnehmende: Büro BASS, Bern; Jürg Guggisberg, Désirée Stocker, Laure Dutoit /

ZHAW, Winterthur; Heidrun Becker, Heike Daniel, Hans-Jakob Mosimann

Ansprechpersonen BSV: Cyrielle Champion, Frédéric Widmer

Die Abklärung der medizinischen und beruflichen Situation der betroffenen Person ist eine zentrale Aufgabe der Invalidenversicherung. Ziel des Projekts ist es, die für die Wirkung (tiefe Berentungsquote) zentralen Elemente des IV-Abklärungsverfahrens zu identifizieren. Die IV-Stellen sollen eine wissenschaftliche Grundlage erhalten, um die Vorgehensweise im Abklärungsverfahren zu verbessern, aber auch um die Grenzen des eigenen Handelns besser zu verstehen.

Nach Analyse und Typologie der verschiedenen kantonalen Abklärungspraktiken konnten drei prozessbestimmende Faktoren identifiziert werden:

- 1. die Eingliederungsstrategie, die untrennbarer Bestandteil des Abklärungsverfahrens ist;
- 2. die Art der Zusammenarbeit mit den regionalen ärztlichen Diensten (RAD);
- 3. der Zeitpunkt und die Art und Weise, wie die IV-Stellen schriftliche Informationen bei der behandelnden Ärzteschaft einholen.

Eine multivariate Analyse zeigt die folgenden positiven Faktoren für eine tiefere Berentungsquote in den IV-Stellen auf:

- bevor die IV-Stellen die Fälle für die Eingliederung bestimmen oder den Rentenanspruch prüfen, fordern sie keine schriftlichen Arztberichte ein, sondern setzen auf mündliche Kommunikation:
- 2. sie stützen den Grundsatzentscheid weitgehend auf die vom RAD vorgenommene Beurteilung des Eingliederungspotentials ab;
- sie sprechen Frühinterventionsmassnahmen rasch zu und wenden für Eingliederungsleistungen eher mehr Geld auf.

→ CHSS 5/2015 «Der Abklärungsprozess in der Invalidenversicherung bei Rentenentscheiden»

La procédure d'instruction de l'Al pour les décisions d'octroi de rente: processus, acteurs, effets Rapport électronique (Internet OFAS)

Mandataires: Bureau BASS, Berne; Jürg Guggisberg, Désirée Stocker, Laure Dutoit / ZHAW, Winterthour; Heidrun Becker, Heike Daniel, Hans-Jakob Mosimann Contact OFAS: Cyrielle Champion, Frédéric Widmer

L'instruction de la situation médicale et professionnelle de la personne concernée est une tâche essentielle de l'Al. Le projet visait à identifier les principaux éléments de la procédure d'instruction Al et à analyser leurs effets (sur le taux de rente, par ex.). Il devait fournir aux offices Al une base scientifique pour améliorer les modalités de la procédure d'instruction, mais aussi pour mieux comprendre les limites de leur propre pratique.

Après une analyse et l'établissement d'une typologie des diverses pratiques cantonales en matière d'instruction, trois facteurs déterminants pour les processus ont été identifiés:

- 1. la stratégie de réadaptation, qui fait partie intégrante de la procédure d'instruction;
- 2. la nature de la collaboration avec les services médicaux régionaux (SMR);
- 3. le moment et la façon de demander des informations écrites aux médecins traitants. Une analyse multivariée montre que les facteurs suivants font baisser le taux de nouvelles rentes dans les offices AI:
- 1. Avant le tri des cas pour la réadaptation ou l'examen du droit à la rente, les offices Al ne demandent pas de rapports médicaux écrits, mais misent sur la communication orale.
- 2. Les offices Al fondent leur décision de principe largement sur l'appréciation du potentiel de réadaptation par le SMR.
- 3. Ils accordent rapidement des mesures d'intervention précoce et tendent à investir davantage dans les prestations de réadaptation.

[→] CHSS 5/2015 «La procédure d'instruction de l'Al pour les décisions d'octroi de rente»

Laufende Forschungs- und Evaluationsprojekte

Evaluation der nationalen IIZ-Strukturen

Ansprechpersonen BSV: Cyrielle Champion, Frédéric Widmer

Die Studie evaluiert die Funktionsweise der nationalen IIZ-Strukturen¹¹ und prüft, ob und inwiefern diese Strukturen in der Lage sind, die im IIZ-Beschluss festgelegten Aufgaben und Ziele zu erfüllen. Dazu sollen die folgenden zwei zentralen Fragen beantwortet werden:

- Inwiefern vermögen die 2010 implementierten nationalen IIZ-Strukturen die Aufgaben und Ziele, wie sie im IIZ-Beschluss definiert sind, zu erfüllen?
- Braucht es allenfalls Anpassungen der nationalen IIZ-Strukturen und/oder des IIZ-Beschlusses?

Um diese Fragen zu beantworten, wird die Studie in vier Teilbereiche unterteilt:

- 1. Kurzer Rückblick über die Grundprinzipien der IIZ und des IIZ-Beschlusses von 2010
- Analyse der Funktionsweise der nationalen IIZ-Strukturen, deren Arbeitsmethoden und der seit 2010 umgesetzten Projekte,
- 3. Beurteilung der Effizienz der nationalen IIZ-Strukturen im Verhältnis zu den eingesetzten Ressourcen,
- 4. Allgemeine Beurteilung der nationalen IIZ-Strukturen und des IIZ-Beschlusses und, bei Bedarf, Formulierung von Empfehlungen für Anpassungen.

Analyse der Abgabe von Kommunikationsgeräten an Versicherte der Invalidenversicherung

Ansprechpersonen BSV: Ursula Schneiter, Martin Wicki

Gemäss der Verordnung über die Abgabe von Hilfsmitteln durch die IV (HVI) vergütet die Invalidenversicherung elektrische und elektronische Kommunikationsgeräte für schwer sprech- und schreibbehinderte Versicherte, die zur Pflege des täglichen Kontakts mit der Umwelt auf ein solches Gerät angewiesen sind und über die notwendigen intellektuellen und motorischen Fähigkeiten zur Bedienung eines solchen Geräts verfügen. Seit dem 1. Juli 2014 vergütet die IV entsprechende Versorgungen nach Aufwand, d.h. der Leistungserbringer stellt die effektiv geleisteten Stunden in Rechnung. Mit der technologischen Entwicklung einhergehend werden heute immer öfter iPads und Tablets als Komponenten von Kommunikationsgeräten anstelle der speziell für Sprechbehinderte konzipierten Geräte diverser Hersteller abgegeben. Das Ziel der Analyse ist es, Klarheit über die Art, den Nutzen und die Nutzung dieser speziellen Kommunikationsgeräte zu schaffen. Ausserdem soll ermittelt werden, ob die Betroffenen mit der Qualität der Geräte und der Dienstleistung zufrieden sind.

^{*}Unter interinstitutioneller Zusammenarbeit (IIZ) ist die Zusammenarbeit von verschiedenen Institutionen im Bereich der sozialen Sicherung und Bildung zu verstehen. IIZ bezeichnet Modelle der formalen und informalen Kooperation bezüglich Strategien, operativer Prozesse, Koordination von Angeboten bis hin zur Zusammenarbeit auf Einzelfallebene. Unter IIZ wird also sowohl die Zusammenarbeit auf struktureller als auch auf Einzelfallebene verstanden. (Quelle: Wichtigste Grundsätze der interinstitutionellen Zusammenarbeit IIZ)

Projets de recherche et d'évaluation en cours

Evaluation des structures CII nationales

Contact OFAS: Cyrielle Champion, Frédéric Widmer

L'étude évalue le fonctionnement des structures nationales CII¹² et examine si, et dans quelle mesure, elles permettent d'atteindre les tâches et objectifs de la CII tels qu'ils sont définis dans la décision CII. Ce faisant, ce mandat de recherche devra répondre aux deux questions centrales suivantes:

- Dans quelle mesure les structures nationales mises en place depuis 2010 permettent-elles d'accomplir les tâches et les objectifs de la CII tels que définis dans la décision CII?
- Des adaptations de ces structures nationales CII et/ou de la décision CII sont-elles nécessaires?

Pour répondre à ces questions, cette étude sera structurée en quatre grandes parties:

- 1. rappel des principes de base de la CII et de la décision CII de 2010;
- 2. analyse du fonctionnement des structures nationales CII, de leurs méthodes de travail et des réalisations concrètes accomplies depuis 2010;
- 3. appréciation de l'efficience des structures nationales CII par rapport aux ressources investies:
- 4. appréciation générale des structures nationales et de la décision CII, et, au besoin, formulation de recommandations d'adaptation.

Analyse de la remise d'appareils de communication

Contact OFAS: Ursula Schneiter, Martin Wicki

Conformément à l'ordonnance concernant la remise de moyens auxiliaires par l'assurance-invalidité (OMAI), l'AI rembourse les frais occasionnés par un appareil de communication électrique et électronique aux assurés gravement handicapés de la parole et de l'écriture qui dépendent d'un tel appareil pour entretenir des contacts quotidiens avec leur entourage et qui disposent des facultés intellectuelles et motrices nécessaires à son utilisation. Depuis le 1er juillet 2014, l'AI est passée à un système de remboursement lié aux coûts: les fournisseurs établissent donc une facture pour les heures de prestations effectives. Vu les progrès technologiques, des iPad et autres tablettes remplacent de plus en plus souvent, en tant que composantes d'un appareil de communication, les appareils spécialement conçus par divers fabricants pour les personnes handicapées de la parole. L'objectif de l'analyse est de clarifier le type, l'utilité et l'utilisation des appareils spécialement conçus pour la communication. Il s'agit en outre d'évaluer la satisfaction des utilisateurs quant à la qualité des appareils et des prestations de service.

^{12 «}On entend par collaboration interinstitutionnelle (CII) la collaboration entre plusieurs institutions dans le domaine de la sécurité sociale et de la formation. La CII définit des modèles de coopération formelle et informelle en matière de stratégies, de processus opérationnels, de coordination des offres, et même en matière de collaboration dans des cas concrets. Ainsi, la CII caractérise aussi bien la collaboration au niveau structurel qu'au niveau individuel. » (Source: Principes de base de la collaboration interinstitutionnelle (CII)

Bedarfs- und Angebotsanalyse der Leistungen nach Art. 74 IVG

Ansprechpersonen BSV: Daniel Aegerter, Martin Wicki

Das System der Beiträge, mit denen Organisationen der privaten Invalidenhilfe unterstützt werden, ist in Art. 74 IVG und Art. 108. ff IVV sowie nach dem Subventionsgesetz SuG geregelt. Nach dem IVG-Artikel erhalten sprachregional und national tätige Dachorganisationen Beiträge an die Kosten ihrer Betreuungs- und Beratungstätigkeit für Invalide, ihre Angehörigen sowie für Kurse «zur Ertüchtigung Invalider». Ziel des Forschungsprojekts ist es, den Bedarf an Informations-, Beratungs- und Unterstützungsleistungen auf möglichst breiter Basis zu klären und diesen Bedarf den aktuell angebotenen Leistungen gegenüberzustellen. Die Erkenntnisse aus diesem Projekt sollen dem BSV wissenschaftliche Grundlagen liefern, um die Subventionsvergabe weiterzuentwickeln und zu optimieren.

Evaluation des Assistenzbeitrags

Ansprechpersonen BSV: Christina Eggenberger, Frédéric Widmer

Der Assistenzbeitrag wurde im Rahmen der IV-Revision 6a eingeführt (Art. 42quater bis 42octies IVG, in Kraft seit 1. Januar 2012). Er soll die Selbstbestimmung und Eigenverantwortung der Bezüger/innen fördern, indem er diesen ermöglicht, eine Assistenzperson einzustellen, die die erforderlichen Hilfeleistungen im Alltag erbringt. Mit der Evaluation werden die Wirkungen des Assistenzbeitrags analysiert. Die Studie dient auch als Grundlage für eine spätere Analyse, die in enger Zusammenarbeit mit den Kantonen die finanziellen Auswirkungen des Assistenzbeitrags untersuchen soll.

Zwei Zwischenberichte liefern erste Ergebnisse zu dieser Evaluation, die noch bis 2017 dauert:

- → 1. Zwischenbericht (2014) (Internet BSV)
- → 2. Zwischenbericht (2015) (Internet BSV)

Zusammenarbeit der IV-Stellen mit den Arbeitgebenden

Ansprechpersonen BSV: Christina Eggenberger, Martin Wicki

Die Studie soll die vorhandenen Informationen und Erfahrungen zur Zusammenarbeit der IV-Stellen mit den Arbeitgebenden systematisch zusammenfassen und Schlussfolgerungen für «Good Practice» ziehen.

Dabei werden einerseits die aktuellen Strukturen und Instrumente der Zusammenarbeit in unterschiedlichen Branchen und Regionen sowie mit verschieden grossen Unternehmen zusammengestellt. Es wird untersucht, wie die Unternehmen die Zusammenarbeit wahrnehmen und nutzen. Andererseits sollen die Erfolgsfaktoren für eine eingliederungswirksame Zusammenarbeit wie auch Hindernisse in der Zusammenarbeit zwischen IV-Stellen und Arbeitgebern im fallabhängigen und fallunabhängigen Kontakt identifiziert werden.

Analyse des besoins et de l'offre dans le domaine des prestations visées à l'art. 74 LAI

Contact OFAS: Daniel Aegerter, Martin Wicki

L'attribution de subventions aux organisations de l'aide privée aux invalides est régie par les art. 74 LAI et 108 ss RAI, ainsi que par la loi sur les subventions (LSu). En vertu de l'art. 74 LAI, l'assurance alloue des subventions aux organisations faîtières actives à l'échelle nationale ou dans une région linguistique pour la mise en place d'activités d'aide et de conseil à l'intention des invalides et de leurs proches, ainsi que pour l'organisation de cours visant à favoriser et à développer l'habileté des invalides. L'objectif du projet de recherche est de clarifier le plus largement possible les besoins de prestations d'information, de conseil et de soutien et de les mettre en regard de l'offre de prestations actuelle. Les résultats obtenus devraient fournir à l'OFAS des bases scientifiques pour poursuivre le développement et l'optimisation de l'octroi de subventions.

Evaluation de la contribution d'assistance

Contact OFAS: Christina Eggenberger, Frédéric Widmer

La contribution d'assistance a été introduite dans le cadre de la révision 6a de l'Al (art. 42^{quater} à 42^{octies} LAI, en vigueur depuis le 1^{er} janvier 2012). Cette mesure doit encourager l'autonomie et la responsabilité des bénéficiaires en leur permettant d'engager un assistant chargé de leur fournir les prestations d'aide dont ils ont besoin au quotidien. L'évaluation vise à analyser les effets de la contribution d'assistance sur les personnes concernées. Elle servira aussi de base à une étude future qui, en étroite collaboration avec les cantons, analysera les conséquences financières de la contribution d'assistance.

Deux rapports intermédiaires offrent des premiers résultats concernant cette évaluation qui durera jusqu'en 2017:

- → 1^{er} rapport intermédiaire (2014) (Internet OFAS)
- → 2^e rapport intermédiaire (2015) (Internet OFAS)

Collaboration entre offices AI et employeurs

Contact OFAS: Christina Eggenberger, Martin Wicki

L'étude doit rassembler systématiquement les informations disponibles et les expériences faites dans le cadre de la collaboration entre les offices AI et les employeurs et en tirer des conclusions en termes de bonnes pratiques.

Il s'agit, d'une part, de dresser la liste des structures et instruments existants servant à la collaboration dans des entreprises de toutes tailles de diverses branches et régions, et de définir de quelle manière les entreprises perçoivent cette collaboration et y recourent. D'autre part, l'étude doit identifier les facteurs de succès de la collaboration entre les offices AI et les employeurs sous l'angle de la réadaptation, ainsi que les obstacles à cette collaboration, à la fois lorsque le contact est lié à un cas précis et lorsqu'il a une visée générale.

Pilotversuche zur Förderung der Eingliederung (Art. 68quater IVG)

Abgeschlossene Forschungs- und Evaluationsprojekte

Evaluation Pilotprojekt Ingeus → E-Bericht (Internet BSV)

Auftragnehmende: Mannheimer Forschungsgesellschaft für Arbeit und Bildung c/o Hochschule der Wirtschaft für Management, Mannheim; Tobias Hagen, Franz Egle, Katrin Puppa Ansprechpersonen BSV: Maya Umher, Bruno Nydegger Lory

Das Pilotprojekts Ingeus wurde in den Jahren 2009 bis 2013 zur Wiedereingliederung von Rentenbeziehenden der Invalidenversicherung durchgeführt. Dessen Evaluation zeigt, dass das Programm bezüglich Rentenbezug, Umfang der Erwerbstätigkeit und Höhe des Erwerbseinkommens auch 3 bis 4 Jahre später noch wirkungsvoll ist. Im Vergleich zur Kontrollgruppe wird die Zahl der IV-Rentenbeziehenden um 3,5 % im ersten Jahr nach dem Programmstart bis 8,1 % im vierten Jahr reduziert. Die monatliche Hauptrente wird um 3,8 % im ersten Jahr bis 11 % im vierten Jahr reduziert, d.h. um monatlich 51 CHF bis 146 CHF. Alle untersuchten Personengruppen, die das Programm nicht abgebrochen haben, profitieren signifikant von der Teilnahme, diejenigen mit einer ganzen Rente und Ergänzungsleistungen in absoluten Beträgen allerdings relativ wenig.

Die Wirtschaftlichkeitsanalysen deuten darauf hin, dass das Ingeus-Programm eine vorteilhafte Investition war. Lediglich im pessimistischsten der sechs anfänglich formulierten Szenarien sind die Renteneinsparungen kleiner als die Ausgaben von ca. 8'800 CHF pro Teilnehmer/in. Hinzu kommen – selbst im pessimistischen Szenario – Reduktionen bei den Ergänzungsleistungen sowie Beitragsmehreinnahmen.

Durch gezielte Steigerung der Motivation sowie Erhöhung der Kompetenzen und der Aktivität bei der Arbeitssuche können demnach signifikante Wirkungen in der Arbeitsvermittlung und bei den Rentenrevisionen erreicht und kostspielige Ausbildungsmassnahmen vermieden werden.

→ CHSS 6/2014 «Evaluation Ingeus – Pilotprojekt nach Art. 68quater IVG»

Wissenstransfer

Forum F+G

19. Februar 2015: Zusammenarbeit zwischen der IV und den behandelnden Ärztinnen und Ärzten

Referenten: Christian Bolliger, Marius Féraud (Büro Vatter)

23. April 2015: Der Abklärungsprozess in der Invalidenversicherung bei Rentenentscheiden: Prozesse, Akteure, Wirkungen

Referent/Referentinnen: Jürg Guggisberg, Désirée Stocker (BASS AG); Heidrun Becker, Heike Daniel (ZHAW, Gesundheit)

12. November 2015: Evaluation der Eingliederung und der eingliederungsorientierten Rentenrevision der Invalidenversicherung

Referent: Jürg Guggisberg (BASS AG)

Projets pilotes favorisant la réadaptation (art. 68 quater LAI)

Projets de recherche et d'évaluation achevés

Evaluation du projet pilote Ingeus → Rapport électronique (Internet OFAS)

Mandataire: Mannheimer Forschungsgesellschaft für Arbeit und Bildung c/o Hochschule der Wirtschaft für Management, Mannheim; Tobias Hagen, Franz Egle, Katrin Puppa Contact OFAS: Maya Umher, Bruno Nydegger Lory

Le projet pilote Ingeus a été mené de 2009 à 2013 en vue de la réadaptation de bénéficiaires de rente de l'assurance-invalidité. L'évaluation montre que le programme continue de produire des effets positifs sur la probabilité de trouver un emploi, sur le niveau de revenu et sur le niveau des rentes trois à quatre ans après la fin du projet. Par rapport au groupe témoin, le nombre de rentiers Al avait baissé de 3,5 % une année après le début du programme et de 8,1 % à la fin du programme. Le montant mensuel de la rente principale a diminué de 3,8 % la première année et de 11 % à la fin du programme, ce qui correspond à une baisse mensuelle de respectivement 51 et 146 francs. Toutes les catégories de participants examinées – à l'exception des personnes ayant décroché – ont nettement profité de la participation au programme, sauf les bénéficiaires de rente entière avec prestations complémentaires, dont l'avantage en chiffres absolus était relativement modeste.

Les analyses de rentabilité suggèrent que le programme Ingeus est un investissement avantageux. Seul dans le plus pessimiste des six scénarios envisagés, les économies réalisées sur les rentes AI sont inférieures à l'investissement initial d'environ 8800 francs par participant. Par ailleurs, même dans le scénario le plus défavorable, le programme a entraîné une réduction des prestations complémentaires et une augmentation des cotisations.

Un encouragement ciblé de la motivation, une amélioration des compétences et des efforts pour trouver un emploi peuvent donc produire des effets significatifs sur le placement et sur les révisions de rente, et permettre ainsi d'éviter des mesures de formation coûteuses.

ightarrow CHSS 6/2014 «Evaluation du projet Ingeus, un projet pilote au sens de l'art. 68 quater » LAI

Transfert de connaissances

Forum R+A

19 février 2015: Zusammenarbeit zwischen der IV und den behandelnden Ärztinnen und Ärzten Orateurs: Christian Bolliger, Marius Féraud (Bureau Vatter)

23 avril 2015: Der Abklärungsprozess in der Invalidenversicherung bei Rentenentscheiden: Prozesse, Akteure, Wirkungen

Orateurs: Jürg Guggisberg, Désirée Stocker (BASS AG); Heidrun Becker, Heike Daniel (ZHAW, Gesundheit)

12 novembre 2015: Evaluation der Eingliederung und der eingliederungsorientierten Rentenrevision der Invalidenversicherung

Orateur: Jürg Guggisberg (BASS AG)

Grundlagen und Weiterentwicklung der Sozialen Sicherheit

Laufende Forschungs- und Evaluationsprojekte

Beschäftigung und Produktivität im Sozialbereich

Ansprechpersonen BSV: Michel Kolly, Olivier Brunner-Patthey

Im September 2014 hat der Bundesrat entschieden, die Umsetzung der Fachkräfteinitiative, die 2011 vom Eidgenössische Departement für Wirtschaft, Bildung und Forschung WBF lanciert wurde, zu intensivieren. In diesem Zusammenhang hat er das Eidgenössische Departement des Innern beauftragt, in Zusammenarbeit mit den Kantonen bis Frühling 2016 einen Bericht zur Beschäftigung und Produktivität im Sozialbereich zu erstellen.

Das Forschungsprojekt verfolgt drei Ziele:

- Es soll eine verlässliche Datenbasis erarbeitet werden, die die Analyse der Beschäftigungsentwicklung im Sozialbereich, eine Prognose ihrer mittel- und langfristigen Entwicklung sowie eine Abschätzung der wirtschaftlichen Folgen für die Schweiz ermöglicht.
- 2. Weiter sind die Möglichkeiten zu prüfen, wie die Produktivität im Sozialbereich gemessen und gegebenenfalls erhöht werden kann, und welche Auswirkungen davon auf das Beschäftigungswachstum und den Fachkräftebedarf zu erwarten sind.
- Schliesslich sind der Handlungsspielraum und mögliche Massnahmen zu identifizieren, die den relevanten Akteuren zur Verfügung stehen, um die mittel- und langfristige Beschäftigungsentwicklung im Sozialbereich steuern zu können.

Bases générales et développement de la sécurité sociale

Projets de recherche et d'évaluation en cours

Emploi et productivité dans le domaine social

Contact OFAS: Michel Kolly, Olivier Brunner-Patthey

En septembre 2014, le Conseil fédéral a décidé de renforcer la mise en œuvre de l'initiative visant à combattre la pénurie de personnel qualifié, lancée en 2011 sous l'égide du Département fédéral de l'économie, de la formation et de la recherche (DEFR). A cette occasion, il a mandaté le Département fédéral de l'intérieur (DFI) d'établir d'ici au printemps 2016 un rapport sur l'emploi et la productivité dans le domaine social, avec la collaboration des cantons.

Le projet de recherche poursuit trois objectifs principaux:

- Mettre à disposition des bases de données fiables permettant de comprendre les causes de l'évolution récente de l'emploi dans le domaine du social, d'estimer son évolution probable à moyen et long terme et de tirer les conséquences économiques de cette évolution pour l'économie suisse;
- 2. Déterminer d'un point de vue théorique les possibilités d'augmenter la productivité dans le domaine social et en estimer l'ampleur et les effets potentiels sur la croissance de l'emploi et le besoin de main-d'œuvre qualifiée dans ce domaine;
- 3. Identifier les moyens et marges de manœuvre des différents acteurs permettant d'agir en pratique sur l'évolution de l'emploi dans le domaine social à moyen et long terme.

Bundesamt für Sozialversicherungen Bereich Forschung, Evaluation und Statistik Stand Frühjahr 2016

Kontakt

Sabina Littmann-Wernli Bereichsleiterin Forschung, Evaluation und Statistik BSV

E-Mail: sabina.littmann@bsv.admin.ch

Office fédéral des assurances sociales Secteur Recherche, évaluation et statistiques Version du printemps 2016

Contact

Sabina Littmann-Wernli Cheffe du secteur Recherche, évaluation et statistiques OFAS

Mél.: sabina.littmann@bsv.admin.ch